



Администрация Вачского муниципального района
Нижегородской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 02 октября 2014 года

№ 529

**Об утверждении муниципальной программы
«Управление муниципальными финансами
Вачского муниципального района Нижегородской области
на 2015-2017 годы»**

В целях обеспечения качественного управления муниципальными финансами и повышения эффективности бюджетных расходов администрация Вачского муниципального района постановляет:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Управление муниципальными финансами Вачского муниципального района Нижегородской области на 2015-2017 годы» (далее – Программа).

2. Управлению финансов администрации Вачского муниципального района (Шмелева С.Ю.) при формировании районного бюджета на очередной финансовый год предусматривать средства на реализацию Программы.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2015 года.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации района С.В. Лисина.

И.о. главы администрации

Е.А. Каракин

**Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами
Вачского муниципального района Нижегородской области на 2015-2017 годы»
(далее – Программа)**

Паспорт Программы

Наименование Программы	Управление муниципальными финансами Вачского муниципального района Нижегородской области на 2015-2017 годы
Муниципальный заказчик-координатор Программы	Управление финансов администрации Вачского муниципального района (далее – управление финансов)
Соисполнители Программы	Администрация Вачского муниципального района, Управление образования администрации Вачского муниципального района, Отдел культуры администрации Вачского муниципального района, Муниципальное казенное учреждение Местная пожарная охрана Вачского муниципального района, Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Вачского муниципального района
Подпрограммы Программы	Подпрограмма «Организация и совершенствование бюджетного процесса Вачского муниципального района», Подпрограмма «Развитие системы межбюджетных отношений, содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований района», Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов Вачского муниципального района», Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы»
Цель Программы	Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Вачского муниципального района, повышение эффективности и качества управления муниципальными финансами Вачского муниципального района Создание оптимальных условий для повышения бюджетного потенциала, сбалансированности и устойчивости бюджета Вачского муниципального района.
Задачи Программы	Обеспечение органов местного самоуправления района средствами, необходимыми для эффективного исполнения возложенных на них полномочий. Повышение эффективности бюджетных расходов на основе дальнейшего совершенствования бюджетных правоотношений и механизмов использования

<p>Этапы и сроки реализации Программы</p>	<p>бюджетных средств.</p> <p>2015-2017 годы, без разделения на этапы</p> <p>Общий объем финансовых средств, необходимых для реализации Программы за счет средств районного бюджета, составляет 121 964,8 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>2015 год – 36 005,4 тыс. рублей, 2016 год – 42 863,8 тыс. рублей, 2017 год – 43 095,6 тыс. рублей</p> <p>в том числе:</p> <p>- объем финансовых средств, необходимых для реализации подпрограммы «Организация и совершенствование бюджетного процесса Вачского муниципального района» составляет 15 488,0 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>2015 год – 4 177,0 тыс. рублей, 2016 год – 6 685,0 тыс. рублей, 2017 год – 4 626,0 тыс. рублей;</p>
<p>Объемы бюджетных ассигнований Программы за счет средств районного бюджета</p>	<p>- объем финансовых средств, необходимых для реализации подпрограммы «Развитие системы межбюджетных отношений, содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований района» составляет 76 643,5 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>2015 год – 22 555,5 тыс. рублей, 2016 год – 26 256,3 тыс. рублей, 2017 год – 27 831,7 тыс. рублей;</p> <p>- объем финансовых средств, необходимых для реализации подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных расходов Вачского муниципального района» составляет 300,0 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>2015 год – 100,0 тыс. рублей, 2016 год – 100,0 тыс. рублей, 2017 год – 100,0 тыс. рублей;</p> <p>- объем финансовых средств, необходимых для реализации подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы» составляет 29 533,3 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>2015 год – 9 172,9 тыс. рублей, 2016 год – 9 822,5 тыс. рублей, 2017 год – 10 537,9 тыс. рублей</p>
<p>Индикаторы достижения цели и показатели непосредственных результатов</p>	<p>- увеличение доходов консолидированного бюджета Вачского муниципального района на душу населения до 35,0 тыс. рублей;</p> <p>- увеличение доли расходов консолидированного бюджета района, формируемых в рамках муниципальных программ до 90% общем объеме</p>

расходов консолидированного бюджета (без учета субвенций из федерального и областного бюджета);

- удельный вес муниципального долга по отношению к доходам районного бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений составляет не более 40%;
- повышение уровня качества управления муниципальными финансами

1. Текущее состояние сферы реализации Программы

Подготовка, принятие и предстоящая реализация Программы вызваны необходимостью совершенствования текущей бюджетной политики и развития стимулирующих факторов, разработки комплекса мер, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов, проведением ответственной и прозрачной бюджетной политики в полном соответствии с требованиями бюджетного законодательства, эффективным использованием бюджетных средств в рамках приоритетных задач муниципальной политики, обеспечением устойчивости и сбалансированности районного бюджета в долгосрочной перспективе.

В рамках проводимой бюджетной реформы, в результате реализации программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Вачского муниципального района», в районе внедрен комплекс мероприятий, направленных на совершенствование системы управления муниципальными финансами: сформирована необходимая нормативная правовая база, осуществлен окончательный переход от сметного финансирования бюджетных учреждений к финансированию на выполнение муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг.

Реализация указанных мероприятий позволила повысить качество управления муниципальными финансами, систематизировать и оптимизировать многие процессы, повысить прозрачность финансовой системы, сделать ее более понятной и доступной.

Однако, несмотря на проведенную работу по реформированию бюджетной системы, не все инструменты, влияющие на повышение качества управления муниципальными финансами, работают в полную силу. Не все законодательно внедренные принципы и механизмы в полной мере удалось реализовать на практике. Управление муниципальными финансами в значительной степени остается ориентированным на обеспечение соблюдения формальных процедур, не создавая при этом стимулов и инструментов для повышения эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств в увязке с целями и результатами бюджетной политики.

Наиболее актуальными остаются вопросы, связанные с повышением эффективности бюджетных расходов и ограниченностью применения оценки их эффективности. Так, несмотря на определенные позитивные изменения в сфере организации планирования и исполнения бюджета, применение методов бюджетирования, ориентированного на результат, остается недостаточно

увязанным с процессом планирования бюджетных ассигнований. Отсутствует глубокий всесторонний анализ сложившейся практики применения муниципальных заданий в целях дальнейшего совершенствования данного механизма. Сохраняются условия и стимулы для неоправданного увеличения бюджетных расходов при наличии низкой мотивации к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов. Бюджетное планирование остается слабо увязанным со стратегическим планированием.

Анализ проблем в бюджетно-финансовой сфере демонстрирует необходимость совершенствования финансовой, бюджетной, налоговой и долговой политики в среднесрочном периоде, создание эффективной системы управления муниципальными финансами.

Кроме того, в последнее время особо подчеркивается необходимость перехода к формированию программного бюджета, что должно повысить ответственность всех участников бюджетного процесса за реализацию поставленных задач и достижение конечных результатов.

Все это свидетельствует о необходимости повысить направленность бюджетного процесса на достижение поставленных целей и задач социально-экономического развития через усиление программной ориентированности бюджета муниципального района.

Переход к формированию бюджета муниципального района на основе программно-целевых принципов предъявляет дополнительные требования к его устойчивости, гарантированному обеспечению финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств, в том числе в долгосрочной перспективе, прозрачному распределению имеющихся средств с учетом достигнутых результатов в той или иной сфере социально-экономического развития района.

В сфере управления муниципальными финансами в рамках Программы планируется решить следующие вопросы:

- развитие бюджетирования, ориентированного на достижение результата, в том числе завершение этапа перехода на программный бюджет и отработка финансовых механизмов обеспечения выполнения муниципальных заданий муниципальными учреждениями (организациями), повышение качества оказания муниципальных услуг;
- создание условий для эффективного управления муниципальными финансами.

Комплексный подход к выполнению задач в рамках данной Программы позволит обеспечить эффективное решение актуальных вопросов развития бюджетной системы.

В 2013 году развитие района характеризовалось ростом большинства основных социально-экономических показателей, наблюдалась положительная динамика роста, как по экономическим, так и по бюджетным показателям.

Динамика основных показателей консолидированного и районного бюджета
Вачского муниципального района за 2011-2013 годы

тыс. рублей

	Исполнено за 2011 год		Исполнено за 2012 год		Исполнено за 2013 год	
	Консоли дирован ный бюджет	в том числе районный бюджет	Консоли дирован ный бюджет	в том числе районный бюджет	Консоли дирован ный бюджет	в том числе районный бюджет
Доходы	548,3	531,9	485,7	462,6	543,0	511,9
в том числе налоговые и неналоговые доходы	120,5	103,5	136,5	112,8	159,8	127,5
Безвозмезд ные поступления	427,8	428,4	349,2	349,8	383,2	384,4
Расходы	556,2	541,4	462,7	440,2	553,0	519,5
Дефицит (-), профицит (+)	-7,9	-9,5	23,0	22,4	-10,0	-7,6

Доходы консолидированного бюджета за 2013 год получены в объеме 543,0 тыс. рублей, что на 57,3 млн. рублей превышает уровень 2012 года.

Налоговые и неналоговые доходы получены в объеме 158,9 млн. рублей, что на 23,3 млн. рублей превышает уровень 2012 года.

Доходы бюджетов поселений района исполнены в сумме 64,3 млн. рублей, на уровне 2012 года. Налоговые и неналоговые доходы получены в объеме 32,3 млн. рублей, что составляет 91,8% к уточненному плану на 2013 год.

Доходы районного бюджета в 2013 году получены в сумме 511,9 млн. рублей, что составляет 102,5% к уточненному бюджету, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 127,5 млн. рублей, что составляет 111,3% к уточненному бюджету.

В 2013 году администрацией Вачского муниципального района предприняты все необходимые меры по обеспечению поступления доходов в районный бюджет в запланированном объеме и получению дополнительных доходов, а также увеличению доходов в 2014 году и в среднесрочной перспективе.

Осуществлялось взаимодействие с крупными налогоплательщиками, администраторами доходов, изысканы резервы по другим налоговым и неналоговым источникам.

Расходы консолидированного бюджета исполнены в объеме 553,0 млн. рублей, что составляет 119,5% к уровню 2012 года, расходы районного бюджета – 519,5 млн. рублей, что составляет 118,0% к уровню 2012 года.

За счет средств районного бюджета обеспечено своевременное исполнение всех принятых расходных обязательств перед населением.

За счет проведенных в течение года бюджетных маневров по расходам обеспечено повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы, в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года достигнуты все целевые значения по повышению заработной платы (соотношение к средней заработной плате по экономике региона),

утвержденные в «дорожных картах» отраслевых органов на 2013 год.

Повышена заработная плата не только категориям работников, обозначенных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года, но и всем остальным работникам бюджетной сферы.

Дефицит консолидированного бюджета района составил 10,0 млн. рублей, в том числе дефицит районного бюджета – 7,6 млн. рублей.

В качестве источников финансирования дефицита районного бюджета использован бюджетный кредит из областного бюджета.

По итогам 2013 года муниципальный долг составил 2,2 млн. рублей и увеличился по сравнению с 2012 годом на 2,2 млн. рублей. Увеличение размера муниципального долга произошло по причине получения бюджетного кредита на 3 года из областного бюджета на частичное покрытие дефицита бюджета в декабре 2013 года в сумме 2,2 млн. рублей под 4,125 % годовых.

Долговая политика района является неотъемлемой частью финансовой политики Вачского муниципального района.

Под муниципальным долгом понимается совокупность долговых обязательств Вачского муниципального района.

Муниципальный долг Вачского муниципального района полностью обеспечивается всем находящимся в собственности муниципального образования имуществом, составляющим казну.

Бюджетным кодексом Российской Федерации установлены ограничения на предельные объемы муниципального долга и расходов на его обслуживание, за нарушение которых предусмотрены соответствующие меры принуждения.

При исполнении бюджета соблюдаются все необходимые требования Бюджетного кодекса Российской Федерации по предельному объему дефицита, муниципального долга и расходам на его обслуживание.

Общие данные по структуре муниципального долга и расходах на его обслуживание за последние годы приведены в таблице:

Виды долговых обязательств	На 01.01.2012 года		На 01.01.2013 года		На 01.01.2014 года	
	Всего (млн. рублей)	Удельный вес в общем объеме долга (%)	Всего (млн. рублей)	Удельный вес в общем объеме долга (%)	Всего (млн. рублей)	Удельный вес в общем объеме долга (%)
Муниципальные ценные бумаги	0,0		0,0		0,0	
Бюджетные кредиты, привлеченные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	0,0		0,0		2,2	100,0
Кредиты, полученные от кредитных	0,0		0,0		0,0	

организаций						
Расходы районного бюджета на обслуживание муниципального долга	0,0		0,0		0,0	

Несмотря на поступательное развитие в последние годы нормативного правового регулирования и методического обеспечения бюджетных правоотношений, в настоящее время в сфере управления общественными финансами сохраняется ряд нерешенных проблем, в том числе:

отсутствие целостной системы стратегического планирования и, соответственно, слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием;

отсутствие практики долгосрочного социально-экономического прогнозирования и стратегического бюджетного планирования;

незавершенность процесса внедрения муниципальных программ в бюджетное планирование;

необходимость проведения более глубокого всестороннего анализа сложившейся практики применения муниципальных заданий в целях дальнейшего совершенствования данного механизма;

низкая степень заинтересованности граждан в обсуждении целей и результатов использования бюджетных средств.

2. Цели и задачи Программы

Цель Программы - обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Вачского муниципального района, повышение эффективности и качества управления муниципальными финансами Вачского муниципального района.

Для достижения этой цели необходимо решение следующих задач:

✓ Создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления муниципальными финансами, повышения качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления;

✓ Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Вачского муниципального района;

✓ Обеспечение органов местного самоуправления района средствами, необходимыми для эффективного исполнения возложенных на них полномочий.

3. Сроки реализации Программы

Программа реализуется в течение 2015-2017 годов без разделения на этапы. Подпрограммы «Организация и совершенствование бюджетного процесса Вачского муниципального района», «Развитие системы межбюджетных отношений, содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований района», «Повышение эффективности бюджетных расходов Вачского муниципального района» и «Обеспечение реализации муниципальной программы» реализуются в 2015-2017 годах без разделения на этапы.

4. Перечень основных мероприятий Программы

Основные мероприятия Программы предусматривают комплекс взаимосвязанных мер, направленных на достижение цели Программы.

Исходя из необходимости решения поставленных задач сформированы соответствующие подпрограммы настоящей Программы:

подпрограмма 1 «Организация и совершенствование бюджетного процесса Вачского муниципального района»;

подпрограмма 2 «Развитие системы межбюджетных отношений, содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований района»;

подпрограмма 3 «Повышение эффективности бюджетных расходов Вачского муниципального района»;

подпрограмма 4 «Обеспечение реализации муниципальной программы».

В рамках каждой подпрограммы сформирована система основных мероприятий и мероприятий в рамках реализации основных мероприятий, информация о которых представлена в приложении 1 к настоящей Программе.

5. Индикаторы достижения цели и непосредственные результаты Программы

В качестве оценки результатов достижения поставленной цели Программы предусмотрены следующие индикаторы Программы:

- прирост доходов консолидированного бюджета района на душу населения;
- увеличение доли расходов консолидированного бюджета района, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов консолидированного бюджета района;

- снижение удельного веса муниципального долга по отношению к доходам районного бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

- повышение уровня качества управления муниципальными финансами.

Достижение долгосрочных целей Программы будет оцениваться на основе данных статистической и ведомственной отчетности в соответствии с индикаторами достижения целей и показателями непосредственных результатов по каждой подпрограмме, представленными в приложении 2 к настоящей Программе.

6. Основные меры правового регулирования, направляемые на достижение целей и конечных результатов Программы

В рамках Программы предусматривается совершенствование нормативной правовой базы, регламентирующей порядок осуществления бюджетного процесса в Вачском муниципальном районе, в том числе в связи с необходимостью внедрения принципов программного бюджета, повышения эффективности использования бюджетных средств и направления их на решение приоритетных задач социально-экономического развития района, регулирования вопросов в части межбюджетных отношений, осуществления финансового контроля и контроля в сфере закупок, обеспечения публичности бюджета района.

Информация об основных мерах правового регулирования Программы предоставлена в приложении 3 к настоящей Программе.

7. Ресурсное обеспечение Программы

Общий объем финансирования Программы за счет средств районного бюджета составляет 121 964,8 тыс. рублей, с учетом средств федерального и областного бюджета - 125 459,0 тыс. рублей.

Средства на реализацию Программы утверждаются решением Земского собрания Вачского муниципального района «О районном бюджете» на очередной финансовый год. По результатам ежегодной оценки эффективности и результативности реализации Программы возможно перераспределение объемов средств, предусмотренных на их реализацию по направлениям, отдельным мероприятиям и годам.

Ресурсное обеспечение Программы представлено в приложениях 4 и 5 к настоящей Программе.

8. Анализ рисков реализации Программы

Основными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации Программы, являются:

1. Изменения норм федерального и областного законодательства, влекущие необходимость корректировки отдельных задач Программы и внесение изменений в план мероприятий по реализации Программы.

В целях снижения негативного влияния данных факторов управлением финансов будет осуществляться постоянный мониторинг норм федерального и областного законодательства и своевременная корректировка системы программных мероприятий Программы.

2. Изменения норм федерального и областного законодательства, влекущие за собой снижение доходов районного бюджета, увеличение расходов районного бюджета.

3. Организационные риски, связанные с ошибками управления реализацией Программы, в том числе отдельных ее исполнителей, что может привести к неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий Программы или задержке в их выполнении.

Снижению указанных рисков будут способствовать координация деятельности всех исполнителей и соисполнителей, курирующих вопросы реализации мероприятий Программы, а также повышение ответственности сотрудников органов исполнительной власти района, являющихся исполнителями и соисполнителями Программы за своевременную и эффективную реализацию запланированных мероприятий.

4. Финансовые риски, которые связаны с финансированием Программы в неполном объеме за счет бюджетных средств. Указанные риски могут возникнуть по причине значительной продолжительности Программы, а также зависимости ее успешной реализации от эффективного управления в целом бюджетным процессом. Их снижению будут способствовать своевременная корректировка объемов финансирования основных мероприятий Программы.

5. Непредвиденные риски, связанные с возможными кризисными явлениями в экономике Нижегородской области и Вачского муниципального района, природными и техногенными катастрофами, стихийными бедствиями, что может привести к повышению инфляции, снижению темпов экономического роста и доходов населения, снижению доходов бюджета, потребовать осуществления непредвиденных дополнительных расходов.

9. Подпрограмма «Организация и совершенствование бюджетного процесса Вачского муниципального района»

(далее – Подпрограмма)

Паспорт Подпрограммы

Наименование Подпрограммы	Организация и совершенствование бюджетного процесса Вачского муниципального района
Муниципальный заказчик-координатор Подпрограммы	Управление финансов
Соисполнители Подпрограммы	Администрация Вачского муниципального района, Управление образования администрации Вачского муниципального района, Отдел культуры администрации Вачского муниципального района, Муниципальное казенное учреждение Местная пожарная охрана Вачского муниципального района, Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Вачского муниципального района
Цель Подпрограммы	Создание оптимальных условий для повышения бюджетного потенциала, сбалансированности и устойчивости бюджета Вачского муниципального района.
Задачи Подпрограммы	Своевременное и качественное планирование районного бюджета. Организация исполнения районного бюджета и формирование бюджетной отчетности в соответствии с требованиями бюджетного законодательства. Эффективное управление муниципальным долгом. Повышение эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.
Этапы и сроки реализации Подпрограммы	2015-2017 годы, без разделения на этапы
Объемы бюджетных ассигнований Подпрограммы за счет районного бюджета	Предполагаемый общий объем финансовых средств, необходимых для реализации подпрограммы, составляет 15 488,0 тыс. рублей, в том числе: 2015 год – 4 177,0 тыс. рублей; 2016 год – 6 685,0 тыс. рублей; 2017 год – 4 626,0 тыс. рублей.
Индикаторы достижения цели и показатели непосредственных результатов	- доля расходов на очередной финансовый год, увязанных с реестром расходных обязательств района, в общем объеме расходов районного бюджета составляет 100%; - отклонение планируемых показателей расходов районного бюджета (за исключением расходов, осуществляемых за счет целевых межбюджетных трансфертов) от фактических расходов составляет не более 3%; - уровень дефицита районного бюджета по отношению к доходам районного бюджета без учета безвозмездных поступлений составляет не более 5%;

	<ul style="list-style-type: none"> - прирост налоговых поступлений консолидированного бюджета района составляет не менее 6% ежегодно; - доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов без учета субвенций из федерального и областного бюджета составляет не более 15%; - соответствие кассовых выплат показателям сводной бюджетной росписи районного бюджета; - отсутствие просроченной кредиторской задолженности районного бюджета; - удельный вес расходов, осуществляемых с применением предварительного контроля за целевым использованием бюджетных средств составляет 100%; - соблюдение сроков предоставления отчетов об исполнении районного и консолидированного бюджета; - получение муниципальными учреждениями (организациями) района обновлений лицензионных программных продуктов посредством использования единого комплекса автоматизированного ведения бюджетного учета в муниципальных учреждениях (организациях), созданного в соответствии с постановлением Правительства Нижегородской области от 14.12.2007 года №477; - соответствие количества проведенных контрольных мероприятий количеству контрольных мероприятий, предусмотренных планами контрольной деятельности на соответствующий финансовый год; - соответствие количества исполненных предписаний (представлений), вынесенных по результатам проведенных контрольных мероприятий, общему количеству предписаний (представлений), вынесенных по результатам проведенных контрольных мероприятий в соответствующем финансовом году; - исполнение вынесенных постановлений по делам об административных правонарушениях в финансово-бюджетной сфере на 100% к общей сумме начисленных административных штрафов в отчетном году.
--	---

Текущее состояние и проблемы в области управления муниципальными финансами

Бюджетный процесс в Вачском муниципальном районе осуществляется в соответствии с решением Земского собрания Вачского муниципального района от 25.04.2013 года №27 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Вачском муниципальном районе».

Ежегодно в целях определения основных целей и задач бюджетной и налоговой политики администрации Вачского муниципального района разрабатываются и утверждаются Основные направления бюджетной и налоговой политики в Вачском муниципальном районе на трехлетний период. Постановлением администрации Вачского муниципального района от 04.08.2014

года №428 утверждены основные направления бюджетной и налоговой политики в Вацком муниципальном районе на 2015-2017 годы.

Реестр расходных обязательств района ведется в порядке, установленном постановлением администрации Вацкого муниципального района от 18.09.2012 года №793 «Об утверждении Порядка составления и ведения реестра расходных обязательств районного бюджета Вацкого муниципального района».

Одновременно с проектом районного бюджета на очередной финансовый год разрабатывается и утверждается Среднесрочный финансовый план Вацкого муниципального района на среднесрочную перспективу.

Межбюджетные трансферты бюджетам поселений предоставляются из районного бюджета по формализованным методикам в соответствии с решением Земского собрания Вацкого района от 06.12.2011 года №83 «О межбюджетных отношениях в Вацком районе».

Формирование и исполнение районного бюджета осуществляется в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации. Начиная с 2001 года, исполнение районного бюджета осуществляется по казначейской системе с использованием единого счета бюджета.

Проведена большая работа по автоматизации бюджетного процесса, способствующая повышению качества исполнения районного бюджета и формирования бюджетной отчетности.

В 2010-2011 годах разработаны и приняты необходимые нормативные правовые акты для реализации на территории района положений Федерального закона от 08.05.2010 года №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», что позволило осуществлять финансовое обеспечение деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений района путем предоставления субсидий на выполнение муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (выполнение работ), а также иных субсидий.

С 1 января 2012 года информация о муниципальных учреждениях района размещена на официальном общероссийском сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.bus.gov.ru>.

В целях повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса:

- ежегодно проводятся публичные слушания по проекту районного бюджета и по отчету об исполнении районного бюджета;

- в 2013 году впервые по проекту районного бюджета на 2014 год подготовлен информационный сборник «Бюджет для граждан», который в доступной форме знакомит население района с основными положениями главного финансового документа – решения Земского собрания Вацкого муниципального района «О районном бюджете»;

- регулярно размещается на официальном сайте администрации Вацкого муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.vacha-nnov.ru> информация о планировании и исполнении бюджета.

Долговая политика в районе строится исходя из необходимости поддержания объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, минимизации стоимости его обслуживания, равномерного распределения во времени платежей, связанных с исполнением долговых обязательств.

На сегодняшний день показатели муниципального долга и расходы на его

обслуживание находятся в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. В соответствии с решением Земского собрания Вачского района от 27.10.2009 года №75 «Об утверждении Положения о муниципальном долге» ограничение по предельному объему долга составляет 40% при установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации уровне в размере 50%.

За 2011-2013 годы произошло увеличение муниципального долга: с 0,0 млн. рублей в 2011 году до 2,2 млн. рублей в 2013 году.

Основной проблемой районного бюджета в настоящее время является значительное опережение роста расходов над ростом доходов бюджета.

Так с 2005 года прирост доходов консолидированного бюджета составил 380,7 млн. рублей (с 162,3 млн. рублей в 2005 году до 543,0 млн. рублей в 2013 года), прирост расходов – 391,3 млн. рублей (с 161,7 млн. рублей в 2005 году, до 553,0 млн. рублей в 2013 году).

Это связано в первую очередь со значительным увеличением расходных обязательств районного бюджета на реализацию приоритетных направлений муниципальной политики, в том числе на повышение заработной платы работникам бюджетной сферы в рамках Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года, на расселение аварийного фонда и другие решения.

При этом наблюдается замедление темпов прироста поступления налоговых и неналоговых доходов районного бюджета, что связано как с замедлением темпов роста экономики в целом по Российской Федерации, так и в районе.

Администрацией Вачского муниципального района принимаются все необходимые меры по стабилизации ситуации: проводится целенаправленная работа по увеличению поступлений доходов в районный бюджет, принимаются меры по экономии бюджетных средств, в том числе путем оптимизации расходов и сокращения неэффективных расходов.

В последующие годы планируется продолжить работу в данном направлении.

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации Подпрограммы, цели и задачи Подпрограммы

Приоритеты муниципальной политики в сфере организации и совершенствования бюджетного процесса определены Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, государственными программами «Управление государственными финансами», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.03.2013 года №293-р, и «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.03.2013 года №376-р, «Управление государственными финансами Нижегородской области», утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 30.04.2014 года №296, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в Нижегородской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденными постановлением Правительства Нижегородской области от 25.06.2014 года №419, Основными направления бюджетной и налоговой политики в Вачском муниципальном районе на трехлетний период, утвержденными постановлением администрации Вачского муниципального района от 04.08.2014 года №428 и целями настоящей Программы.

Основным стратегическим приоритетом бюджетной политики является эффективное использование бюджетных ресурсов района для обеспечения динамичного социально-экономического развития и повышения уровня и качества жизни населения Вачского муниципального за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными бюджетными услугами.

Исходя из указанных приоритетов, сформулирована цель Подпрограммы - создание оптимальных условий для повышения бюджетного потенциала, сбалансированности и устойчивости бюджета Вачского муниципального района.

Для достижения заявленной цели предполагается обеспечить решение следующих основных задач:

1. Своевременное и качественное планирование районного бюджета;
2. Организация исполнения районного бюджета и формирование бюджетной отчетности в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;
3. Эффективное управление муниципальным долгом;
4. Повышение эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Подпрограмма реализуется в 2015 - 2017 годах без разделения на этапы.

Характеристика основных мероприятий Подпрограммы

Достижение поставленных целей и задач Подпрограммы осуществляется посредством комплекса основных мероприятий, реализуемых управлением финансов.

Основные мероприятия Подпрограммы подразделяются на отдельные мероприятия, реализация которых в комплексе позволит выполнить соответствующие основные мероприятия Подпрограммы.

Перечень основных мероприятий Подпрограммы представлен в приложении 1 к Программе.

Задача «Своевременное и качественное планирование районного бюджета».

В рамках решения задачи предусмотрена реализация следующих основных мероприятий:

Основное мероприятие «Совершенствование нормативного правового регулирования и методологического обеспечения бюджетного процесса».

В рамках реализации мероприятия осуществляется ежегодное формирование основных целей и задач бюджетной и налоговой политики Вачского муниципального района на трехлетний период, которые утверждаются администрацией Вачского муниципального района до начала формирования районного бюджета и учитываются при его подготовке.

В целях формирования районного бюджета на очередной финансовый год ежегодно утверждаются приказом управления финансов методика планирования бюджетных ассигнований районного бюджета и методические рекомендации по составлению субъектами бюджетного планирования районного бюджета обоснований бюджетных ассигнований.

В связи с необходимостью приведения в соответствие с требованиями федерального и областного законодательства и в рамках обеспечения реализации на территории района бюджетных реформ по мере необходимости осуществляется подготовка внесения изменений в решение Земского собрания Вачского

муниципального района от 25.04.2013 года №27 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Вачском муниципальном районе», порядок формирования, порядок составления проекта районного бюджета, порядок составления и ведения реестра расходных обязательств Вачского муниципального района.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации приказом управления финансов также утверждаются порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета и порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств районного бюджета, порядок, определяющий перечень и коды целевых статей расходов местных бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставляемых из районного бюджета, а также порядок применения кодов целевых статей расходов классификации расходов бюджетов при формировании районного бюджета.

Мероприятия:

- внесение изменений в решение Земского собрания Вачского муниципального района от 25.04.2013 года №27 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Вачском муниципальном районе»;

- внесение изменений в порядок формирования, порядок составления проекта районного бюджета, порядок составления и ведения реестра расходных обязательств Вачского муниципального района, порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета и порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств районного бюджета;

- разработка плана мероприятий по разработке прогноза социально-экономического развития Вачского муниципального района и районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- разработка основных направлений бюджетной и налоговой политики Вачского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;

- формирование методики планирования бюджетных ассигнований районного бюджета и методических рекомендаций по составлению субъектами бюджетного планирования районного бюджета обоснований бюджетных ассигнований;

- разработка порядка, определяющего перечень и коды целевых статей расходов местных бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставляемых из районного бюджета;

- разработка порядка применения кодов целевых статей расходов классификации расходов бюджетов при формировании районного бюджета;

- разработка проекта постановления администрации Вачского муниципального района «О мерах по реализации решения Земского собрания Вачского муниципального района «О районном бюджете»».

В результате реализации основного мероприятия нормативное правовое регулирование бюджетного процесса будет полностью соответствовать требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основное мероприятие «Формирование районного бюджета на очередной финансовый год».

Формирование районного бюджета на очередной финансовый год осуществляется по следующей процедуре.

Процесс формирования проекта районного бюджета на очередной финансовый год осуществляется в соответствии со сроками, установленными Планом мероприятий по разработке прогноза социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период, районного бюджета на очередной финансовый год и среднесрочного финансового плана на очередной финансовый год и плановый период, ежегодно разрабатываемым управлением финансов и утверждаемым распоряжением администрации Вачского муниципального района.

С целью учета расходных обязательств района, исполняемых за счет средств районного бюджета, и оценки объема бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде управлением финансов в соответствии с постановлением администрации Вачского муниципального района 18.09.2012 года №793 «Об утверждении Порядком составления и ведения реестра расходных обязательств районного бюджета Вачского муниципального района» осуществляется свод предварительного (планового) реестра расходных обязательств Вачского муниципального района и после утверждения районного бюджета на очередной финансовый год формируется уточненный реестр расходных обязательств Вачского муниципального района.

Данные реестра расходных обязательств Вачского муниципального района используются при составлении проекта районного бюджета, а также при определении объема бюджета действующих обязательств и бюджета принимаемых обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде.

В целях формирования проекта районного бюджета в соответствии с основными направлениями бюджетной политики и налоговой политики и на основании предварительного прогноза социально-экономического развития района управлением финансов разрабатываются бюджетные проектировки на очередной финансовый год и плановый период и предельные объемы ассигнований.

Предельные объемы ассигнований направляются органами исполнительной власти района для распределения между конкретными получателями средств районного бюджета в соответствии с ежегодно утверждаемой управлением финансов методикой планирования бюджетных ассигнований районного бюджета.

Управлением финансов проводится анализ предложений органов исполнительной власти района по бюджетным проектировкам, осуществление, при необходимости, согласительных процедур и формирование проекта решения Земского собрания Вачского муниципального района «О районном бюджете» на очередной финансовый год, документов и материалов к нему.

После согласования проекта решения Земского собрания Вачского муниципального района «О районном бюджете» на очередной финансовый год с органами исполнительной власти района он вносится на рассмотрение администрации Вачского муниципального района.

После одобрения администрацией Вачского муниципального района проекта районного бюджета и внесения его в Земское собрание Вачского муниципального района управление финансов проводит работу по разъяснению положений проекта бюджета, рассмотрению заключений на проект бюджета контрольно-счетной палаты Земского собрания Вачского муниципального района, поправок к проекту бюджета, внесенных депутатами Земского собрания Вачского муниципального

района, участвует в его рассмотрении на заседаниях комиссии Земского собрания Вачского муниципального района, заседании Земского собрания Вачского муниципального района, участвует в проведении публичных слушаний по проекту районного бюджета.

После утверждения районного бюджета на очередной финансовый год управлением финансов формируется сводная бюджетная роспись районного бюджета на очередной финансовый год.

В ходе исполнения районного бюджета в текущем финансовом году по мере необходимости управлением финансов осуществляется подготовка проектов решений Земского собрания о внесении изменений в решение Земского собрания «О районном бюджете» на очередной финансовый год и сводную бюджетную роспись районного бюджета.

Мероприятия:

- формирование предварительного (планового) реестра расходных обязательств Вачского муниципального района и уточненного реестра расходных обязательств Вачского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период;

- формирование предельных объемов бюджетных ассигнований районного бюджета на очередной финансовый год и среднесрочную перспективу;

- формирование проекта решений Земского собрания «О районном бюджете» на очередной финансовый год и необходимых документов и материалов к нему;

- участие в проведении публичных слушаний по проекту районного бюджета на очередной финансовый год;

- формирование сводной бюджетной росписи районного бюджета на очередной финансовый год;

- внесение изменений в решение Земского собрания «О районном бюджете» на очередной финансовый год и сводную бюджетную роспись районного бюджета.

В результате реализации данного мероприятия:

- будет обеспечено принятие решения Земского собрания Вачского муниципального района «О районном бюджете» на очередной финансовый год и подготовка к исполнению районного бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита районного бюджета в очередном финансовом году;

- будет обеспечена подготовка внесенных изменений в решение Земского собрания «О районном бюджете» на очередной финансовый год и сводную бюджетную роспись районного бюджета.

Основное мероприятие «Создание условий для роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Вачского муниципального района».

В рамках реализации данного мероприятия предполагается осуществлять на постоянной основе взаимодействие с администраторами доходов районного бюджета в процессе формирования и исполнения районного бюджета по обеспечению поступления в районный бюджет администрируемых доходов.

Будет осуществляться взаимодействие, в том числе в рамках межведомственных комиссий с крупными налогоплательщиками, в целях обеспечения своевременного и полного выполнения ими налоговых обязательств и неналоговых доходов

В целях проведения анализа исполнения налоговых и неналоговых доходов будут проводиться ежедневный мониторинг поступлений налоговых и неналоговых доходов в районный бюджет, а также еженедельные мониторинги поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджеты поселений.

В рамках работы по увеличению поступлений налога на доходы физических лиц будет осуществляться мероприятия, направленные на увеличение организациями и индивидуальными предпринимателями размера заработной платы до среднего уровня по видам экономической деятельности по Нижегородской области с учетом социально-экономического развития муниципального района и предотвращение случаев выплаты «теневой» заработной платы, а также на сохранение рабочих мест хозяйствующими субъектами, находящимися на территории района.

Проведение всестороннего анализа исполнения налоговых и неналоговых доходов в разрезе основных налогов позволит принимать оперативные управленческие решения в сфере управления финансами и будет способствовать формированию достоверного прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Вацкого муниципального района на среднесрочный и долгосрочный периоды.

Мероприятия:

- проведение мониторинга исполнения налоговых и неналоговых доходов в районный бюджет и в бюджеты поселений;
- проведение мониторинга фактических налоговых платежей в районный бюджет в разрезе крупных и средних налогоплательщиков;
- проведение мониторинга организаций, имеющих задолженность по налогам свыше 2,0 тыс. рублей, а также организаций, имеющих убытки от хозяйственной деятельности;
- проведение мониторинга осуществляемых органами исполнительной власти и органами местного самоуправления мероприятий, направленных на увеличение организациями и индивидуальными предпринимателями размера заработной платы до среднего уровня по видам экономической деятельности по Нижегородской области с учетом социально-экономического развития муниципального района и предотвращение случаев выплаты «теневой» заработной платы;
- формирование прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Вацкого муниципального района на среднесрочный и долгосрочный периоды.
- проведение работы по выявлению организаций, осуществляющих деятельность на территории района и состоящих на учете в налоговых инспекциях других субъектов Российской Федерации. Проведение разъяснительной работы по вопросу уплаты налога на доходы физических лиц по месту нахождения каждого обособленного подразделения, ведущего деятельность на территории района.

В результате реализации данного мероприятия будет обеспечено формирование достоверного прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Вацкого муниципального района на среднесрочный и долгосрочный периоды и созданы условия для увеличения поступлений налоговых доходов в районный бюджет и консолидированный бюджет района.

Основное мероприятие «Управление средствами резервного фонда администрации Вачского района».

Расходование средств резервного фонда администрации Вачского района (далее – Резервный фонд) осуществляется в соответствии с Порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Вачского района, утвержденным постановлением администрации Вачского района от 05.02.2010 года №17.

Резервный фонд создается для финансового обеспечения непредвиденных расходов, не предусмотренных решением Земского собрания «О районном бюджете» на текущий финансовый год, которые не могут быть отложены до утверждения районного бюджета на очередной финансовый год.

Средства Резервного фонда используются на предупреждение чрезвычайных ситуаций; проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций; оказание финансовой помощи отдельным гражданам, оказавшимся в затруднительном материальном положении; проведение мероприятий, имеющих важное общественное и (или) социально-экономическое значение для района и другие расходы.

Расходование средств Резервного фонда осуществляется на основании распоряжений администрации Вачского муниципального района с единого лицевого счета районного бюджета через органы исполнительной власти района, являющиеся главными распорядителями средств районного бюджета.

Подготовку проектов распоряжений о выделении средств из Резервного фонда осуществляет управление финансов на основании обращений получателей средств районного бюджета, с обоснованиями и расчетами, с положительной резолюцией главы администрации.

Отчет об использовании бюджетных ассигнований Резервного фонда прилагается к ежеквартальному и годовому отчетам об исполнении районного бюджета, представляемым в установленном порядке в Земское собрание Вачского муниципального района.

Мероприятия:

- планирование бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Вачского района;

- подготовка проектов распоряжений администрации Вачского муниципального района о выделении бюджетных ассигнований за счет резервного фонда;

- формирование отчета об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Вачского района.

В результате реализации данного мероприятия осуществляется планирование и использование ассигнований Резервного фонда в соответствии с утвержденными направлениями расходования средств.

Решением Земского собрания Вачского района от 22.05.2008 года №41 утверждено Положение о порядке образования и расходования денежных средств резерва поддержки территорий.

Средства резерва поддержки территорий направляются на:
проведение работ по благоустройству дворовых территорий;

проведение ремонтных работ в жилых домах;
оказание помощи муниципальным учреждениям района в проведении ремонтных работ, покупке техники, канцелярских товаров и другие нужды учреждений;

проведение работ по газификации населенных пунктов.

Расходование средств резерва поддержки территорий осуществляется на основании распоряжений администрации Вачского муниципального района с единого лицевого счета районного бюджета через органы исполнительной власти района, являющиеся главными распорядителями средств районного бюджета.

Подготовку проектов распоряжений о выделении средств из резерва поддержки территорий осуществляет управление финансов на основании обращений получателей средств районного бюджета, с обоснованиями и расчетами, с положительной резолюцией главы администрации.

Отчет об использовании бюджетных ассигнований резерва поддержки территорий прилагается к годовому отчетам об исполнении районного бюджета, представляемым в установленном порядке в Земское собрание Вачского муниципального района.

Мероприятия:

- планирование бюджетных ассигнований резерва поддержки территорий;
- подготовка проектов распоряжений администрации Вачского муниципального района о выделении бюджетных ассигнований за счет средств резерва поддержки территорий;
- формирование отчета об использовании бюджетных ассигнований резерва поддержки территорий.

В результате реализации данного мероприятия осуществляется планирование и использование ассигнований резерва поддержки территорий в соответствии с утвержденными направлениями расходования средств.

Задача «Организация исполнения районного бюджета и формирование бюджетной отчетности в соответствии с требованиями бюджетного законодательства».

В рамках решения задачи предусмотрена реализация следующих основных мероприятий:

Основное мероприятие «Организация исполнения районного бюджета».

Организация исполнения районного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств районного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита районного бюджета), утвержденным приказом управления финансов от 26.12.2013 года №41, Порядком составления и ведения кассового плана исполнения районного бюджета, утвержденным приказом управления финансов от 26.12.2013 года №34, Порядком утверждения и доведения до главных распорядителей и получателей средств районного бюджета предельных объемов финансирования, утвержденным приказом управления финансов от 21.01.2013 года №2.

Завершение операций по исполнению районного бюджета в текущем финансовом году осуществляется в порядке, утвержденном управлением финансов

(приказ управления финансов от 05.12.2013 года № 30 «Об утверждении Порядка завершения операций по исполнению районного бюджета в текущем финансовом году»).

Реализация взаимоувязанных мер по организации исполнения районного бюджета предусматривает:

1. Кассовое обслуживание получателей средств районного бюджета, учреждений и иных юридических лиц, не являющихся получателями бюджетных средств, которое включает в себя:

- открытие и ведение лицевых счетов получателей бюджетных средств в управлении финансов, санкционирование оплаты денежных обязательств, что позволяет осуществлять контроль над расходами районного бюджета на стадии подготовки платежных документов получателями средств районного бюджета и оперативно производить данные платежи с единого счета районного бюджета;

- учет бюджетных обязательств, вытекающих из контрактов на поставку продукции (работ, услуг) и иных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств районного бюджета, что позволяет осуществлять расходы в соответствии с заключенными контрактами и договорами и не накапливать кредиторскую задолженность;

- ведение сводного реестра главных распорядителей, распорядителей и получателей средств районного бюджета, что необходимо для учета всех участников бюджетного процесса;

- открытие и ведение лицевых счетов муниципальных бюджетных и автономных учреждений района, иных юридических лиц, не являющихся получателями бюджетных средств, в управлении финансов и проведение кассовых выплат указанных учреждений и организаций со счета управления финансов, предусмотренного для учета средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений, что позволяет аккумулировать средства учреждений на едином счете;

- ведение сводного реестра неучастников бюджетного процесса;

- учет соглашений о порядке и условиях предоставления субсидий на выполнение муниципального задания, субсидий на иные цели, заключаемых муниципальными бюджетными и автономными учреждениями Вачского муниципального района с органами исполнительной власти района, осуществляющими функции и полномочия учредителя указанных учреждений.

2. Доведение лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования до главных распорядителей средств районного бюджета в соответствии с показателями кассового плана исполнения районного бюджета, который составляется на текущий финансовый год с разбивкой по кварталам на основании сводной бюджетной росписи районного бюджета и прогнозов кассовых поступлений в отчетные периоды.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов установление предельных объемов финансирования позволяет оперативно ограничивать расходы по каждому получателю бюджетных средств в текущем квартале.

3. Управление ликвидностью единого счета районного бюджета.

Ликвидность районного бюджета означает возможность своевременно и в полном объеме обеспечивать выполнение финансовых обязательств районного бюджета в рамках утвержденных бюджетных назначений на отчетный период, несмотря на кассовые разрывы, возникающие в связи с неравномерностью внутригодового поступления доходов и осуществлением расходов бюджета по месяцам в пределах финансового года, крупными разовыми выплатами из

районного бюджета по обслуживанию муниципального долга, другими обстоятельствами, требующими проведения срочных разовых выплат за счет средств бюджета.

Процесс управления ликвидностью единого счета заключается в управлении размером ежедневного сальдо на едином счете районного бюджета путем мониторинга кассовых поступлений в бюджет и кассовых выплат из бюджета. Прогноз остатков денежных средств на едином счете районного бюджета на следующий день (квартал, месяц) осуществляется в рамках кассового плана исполнения районного бюджета, что позволяет оценить величину кассовых разрывов и их длительность, сроки возникновения. На основании осуществленных расчетов принимаются управленческие решения, которые позволяют осуществлять как внутренние заимствования - средства муниципальных бюджетных и автономных учреждений района, средства во временном распоряжении казенных учреждений района, целевые средства федерального и областного бюджета, находящиеся на лицевом счете районного бюджета, так и внешние - привлекать кредитные ресурсы.

4. Проведение мероприятий в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Вачского муниципального района и нужд муниципальных бюджетных учреждений включает:

- формирование плана закупок для муниципальных нужд Вачского муниципального района и нужд муниципальных бюджетных учреждений Вачского муниципального района в качестве уполномоченного органа исполнительной власти Вачского муниципального района;

- формирование прогноза объемов продукции, закупаемой для муниципальных нужд и нужд муниципальных бюджетных учреждений района;

- организация процесса размещения муниципальными заказчиками и муниципальными бюджетными учреждениями района сведений о заключенных муниципальных контрактах и гражданско-правовых договорах на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://zakupki.gov.ru>.

В соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на управление финансов возлагается с 1 января 2016 года организация контроля за соответствием объема финансового обеспечения, предусмотренного в расходах районного бюджета, информации в планах закупок, планах – графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, документации о закупках, условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты; реестре контрактов.

5. Осуществление кассового исполнения расходов районного бюджета:

- финансирование получателей средств районного бюджета на их лицевые счета, открытые в Управлении Федерального казначейства для кассовых выплат за счет целевых федеральных средств. Проведение мероприятий по учету и доведению бюджетных средств до получателей средств районного бюджета в рамках перехода на новый механизм поступления отдельных целевых средств из федерального бюджета - механизм «бюджетного аккредитива»;

- осуществление расчетов по межбюджетным трансфертам бюджетам поселений;

- проведение кассовых расходов по обслуживанию муниципального долга Вачского муниципального района.

В рамках исполнения районного бюджета предусматривается финансирование следующих расходов, главным администратором по которым является управление финансов:

- расходы за счет средств резерва поддержки территорий.

Мероприятия:

- совершенствование нормативной правовой базы по организации исполнения районного бюджета;

- ведение лицевых счетов для осуществления операций со средствами участников и неучастников бюджетного процесса;

- доведение лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования до главных распорядителей средств районного бюджета;

- составление и ведение кассового плана, представляющего собой прогноз кассовых поступлений в районный бюджет и кассовых выплат из районного бюджета в текущем финансовом году;

- разработка порядка составления и ведения платежных календарей по средствам муниципальных бюджетных и автономных учреждений района, по средствам казенных учреждений района во временном распоряжении;

- ведение платежного календаря по средствам муниципальных бюджетных и автономных учреждений района, по средствам казенных учреждений района во временном распоряжении;

- осуществление текущего контроля над расходами районного бюджета на стадии подготовки платежных документов получателями средств районного бюджета;

- оперативное управление размером ежедневного сальдо на едином счете районного бюджета в целях обеспечения наличия на нем достаточного для покрытия обязательств объема денежных средств;

- формирование планов закупок для муниципальных нужд и нужд муниципальных бюджетных учреждений района в качестве уполномоченного органа исполнительной власти Вачского муниципального района;

- формирование прогноза объемов продукции, закупаемой для муниципальных нужд и нужд муниципальных бюджетных учреждений района;

- финансирование прочих расходов главным администратором по которым является управление финансов.

В результате реализации данного мероприятия будут обеспечены эффективная организация и комплексный подход к кассовому исполнению районного бюджета, более высокий уровень кассового обслуживания получателей средств районного бюджета, учреждений и иных юридических лиц, не являющихся получателями бюджетных средств.

Основное мероприятие «Формирование и предоставление бюджетной отчетности Вачского муниципального района».

В ходе исполнения районного бюджета предусматривается формирование в установленные сроки отчетности об исполнении консолидированного бюджета Вачского муниципального района.

В соответствии с решением Земского собрания Вачского муниципального

района от 25.04.2013 года №27 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Вачском муниципальном районе» отчет об исполнении районного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается администрацией Вачского муниципального района и направляется в Земское собрание Вачского муниципального района и контрольно-счетную палату Земского собрания.

Годовой отчет об исполнении районного бюджета подлежит рассмотрению Земским собранием Вачского муниципального района и утверждению решением Земского собрания.

Предусматривается ежегодно осуществлять разработку проекта решения Земского собрания Вачского муниципального района об исполнении районного бюджета за отчетный финансовый год, иных представляемых одновременно с ним документов, представление на рассмотрение в администрацию Вачского муниципального района для последующего внесения его в Земское собрание Вачского муниципального района.

При рассмотрении годового отчета об исполнении районного бюджета управление финансов принимает участие в заседании Земского собрания Вачского муниципального района. После представления заключения контрольно-счетной палаты Земского собрания Вачского муниципального района управление финансов в целях обеспечения открытости для общества информации об исполнении районного бюджета участвует в проведении публичных слушаний по годовому отчету об исполнении районного бюджета.

Информация об исполнении районного бюджета ежемесячно размещается на официальном сайте администрации Вачского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.vachanov.ru>.

Кроме того, в сроки, установленные Министерством финансов Нижегородской области, осуществляется подготовка и направление в Министерство финансов Нижегородской области ежемесячного отчета об исполнении консолидированного бюджета Вачского муниципального района.

В целях совершенствования ведения бюджетного учета и повышения уровня автоматизации финансово-хозяйственной деятельности, в соответствии с постановлением Правительства Нижегородской области от 14.12.2007 года №477 в 2014 году был внедрен единый комплекс автоматизированного ведения бюджетного учета в муниципальных учреждениях Вачского муниципального района. Это позволило своевременно и качественно осуществлять ведение бухгалтерского учета во всех учреждениях.

Мероприятия:

- формирование ежемесячного, годового отчета об исполнении консолидированного бюджета Вачского муниципального района;
- формирование отчета об исполнении районного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года и иных, предоставляемых с ним документов;
- разработка проекта решения Земского собрания Вачского муниципального района об исполнении районного бюджета за отчетный финансовый год и иных, предоставляемых с ним документов;
- участие в проведении публичных слушаний по годовому отчету об исполнении районного бюджета;

- обеспечение муниципальных учреждений района обновлениями к лицензионным программным продуктам для учета финансово-хозяйственной деятельности;

- предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований района средств на обеспечение лицензионными программными продуктами для учета финансово-хозяйственной деятельности.

В результате реализации данного мероприятия:

- будет качественно и своевременно сформирована необходимая бюджетная отчетность об исполнении консолидированного бюджета Вачского муниципального района;

- муниципальные учреждения района будут вести учет финансово-хозяйственной деятельности с помощью лицензионных программных продуктов.

Задача «Эффективное управление муниципальным долгом».

В рамках решения задачи предусмотрена реализация следующих основных мероприятий:

Основное мероприятие «Реализация мер по оптимизации муниципального долга Вачского муниципального района».

В рамках данного мероприятия предусмотрено осуществление комплекса мер в рамках бюджетного планирования, направленных на оптимизацию муниципального долга Вачского муниципального района.

Долговая политика района является неотъемлемой частью финансовой политики Вачского муниципального района. Долговая политика в районе строится исходя из необходимости поддержания объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, минимизации стоимости его обслуживания, равномерного распределения во времени платежей, связанных с исполнением долговых обязательств.

Под муниципальным долгом понимается совокупность долговых обязательств Вачского муниципального района.

Муниципальный долг Вачского муниципального района полностью обеспечивается всем находящимся в собственности муниципального образования имуществом, составляющим казну.

Система управления муниципальным долгом включает определение сути и обоснованность заимствований, минимизацию расходов на обслуживание, эффективное использование, учет и контроль за расходованием привлекаемых ресурсов, усиление инвестиционного характера займов, обеспечение своевременного возврата полученных кредитов.

Разработка программы муниципальных заимствований предполагает планирование заимствований в объеме, необходимом для полного и своевременного исполнения обязательств по выплате процентных платежей по бюджетному кредиту, полученному из областного бюджета, в том числе на пополнение остатков средств на счете бюджета.

При планировании объемов привлечения новых долговых обязательств в обязательном порядке учитываются ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, законодательством Нижегородской области и Вачского муниципального района по предельному объему заимствований, предельному объему муниципального долга, расходам на его обслуживание.

С целью минимизации рисков при управлении ликвидностью районного бюджета предполагается проведение регулярного мониторинга состояния муниципального долга района и его структуры.

В рамках выполнения мероприятия предусматривается также обеспечение учета и регистрации всех долговых обязательств района в муниципальной долговой книге Вачского муниципального района.

Ведение муниципальной долговой книги осуществляется в соответствии с Положением о муниципальной долговой книге Вачского района и Порядка учета консолидированного долга Вачского района, утвержденным постановлением администрации Вачского района от 26.12.2005 года № 27.

Мероприятия:

- разработка программы муниципальных заимствований Вачского муниципального района на очередной финансовый год;
- разработка программы муниципальных гарантий на очередной финансовый год;
- проведение мониторинга финансового состояния принципала с целью сокращения рисков неисполнения им своих обязательств обеспеченных муниципальной гарантией;
- проведение мониторинга состояния муниципального долга Вачского муниципального района и расходов на его обслуживание;
- ведение муниципальной долговой книги Вачского муниципального района.

В результате реализации данного мероприятия:

будет сформирована структура муниципального долга Вачского муниципального района, позволяющая сохранить долговую устойчивость районного бюджета на приемлемом уровне.

Основное мероприятие «Своевременное исполнение долговых обязательства Вачского муниципального района».

В рамках данного мероприятия предусмотрена реализация мер по обслуживанию и погашению муниципального долга Вачского муниципального района.

Осуществление всех платежей, связанных с обслуживанием и погашением долговых обязательств района, будет производиться строго в соответствии с принятыми обязательствами и графиками платежей, предусмотренными соответствующими договорами (соглашениями).

Планируется обеспечить:

уплату процентов за пользование бюджетным кредитом, привлеченного из областного бюджета, и погашение бюджетного кредита.

По условным обязательствам, связанным с предоставлением муниципальных гарантий, будет осуществляться постоянный мониторинг хода исполнения обязательств принципалом, являющимся получателем муниципальной гарантии.

Если исполнение гарантом муниципальной гарантии ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу, исполнение таких гарантий учитывается в источниках финансирования дефицита районного бюджета. В рамках реализации мероприятия осуществляется планирование бюджетных ассигнований на исполнение муниципальных гарантий в объеме, достаточном для

исполнения при наступлении гарантийного случая.

Мероприятия:

- обеспечение погашения долговых обязательств района в соответствии с принятыми обязательствами;
- обеспечение исполнения расходов на обслуживание долговых обязательств района;
- проведение мониторинга хода исполнения обязательств принципалом, являющимся получателем муниципальной гарантии.

В результате реализации данного мероприятия будет обеспечено отсутствие просроченных платежей по погашению долговых обязательств Вачского муниципального района.

Задача «Повышение эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита».

Финансовый контроль является одной из составляющих процесса управления общественными финансами. Внедрение новых принципов управления общественными финансами - повышение эффективности бюджетных расходов, составление и исполнение бюджета на основе программно-целевых принципов, финансирование муниципальных учреждений (организаций) на основе муниципальных заданий, расширение полномочий и повышение ответственности главных распорядителей бюджетных средств в бюджетном процессе, - требуют преобразований и в сфере организации финансового контроля. Целью подпрограммы является нормативно-методическое обеспечение и осуществление финансового контроля за использованием средств бюджета и исполнением бюджетного законодательства, совершенствование методов финансового контроля.

В рамках решения задачи предусмотрена реализация следующих основных мероприятий:

Основное мероприятие «Организация и осуществление полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю».

Внутренний муниципальный финансовый контроль является одним из элементов бюджетного процесса и важной функцией муниципального управления, содействует успешной реализации муниципальной финансовой политики, соблюдению законности, целесообразности и эффективности использования бюджетных средств.

В рамках проводимых бюджетных реформ развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля предполагает его реформирование, что способствует повышению эффективности проведения контрольной деятельности при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля, ответственности получателей бюджетных средств за целевое и эффективное использование бюджетных средств, а также позволит предотвратить нарушения в финансово-бюджетной сфере при осуществлении бюджетного процесса.

Уполномоченным органом по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля с 1 января 2015 года является управление финансов, которое осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением об Управлении финансов, утвержденным решением Земского собрания Вачского муниципального района от 21.06.2012 года №52.

Приоритетными мерами развития и организации внутреннего муниципального финансового контроля в Вачском муниципальном районе станут:

- осуществление нормативного правового и методологического обеспечения контрольной деятельности, что предполагает разработку нормативных правовых актов Вачского муниципального района, позволяющих эффективно реализовать полномочия по контролю за использованием бюджетных средств;

- осуществление контрольных полномочий в финансово-бюджетной сфере.

В рамках реализации основного мероприятия предполагается:

- нормативно-правовое регулирование осуществления управлением финансов полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю;

- организация и осуществление муниципального финансового контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации, Нижегородской области и Вачского муниципального района при использовании средств районного бюджета, а также имущества, находящегося в собственности Вачского муниципального района;

- применение мер административной ответственности по выявленным фактам бюджетных нарушений, а также нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Мероприятия:

- разработка новой редакции Порядка осуществления управлением финансов полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю;

- организация и проведение контрольных мероприятий в части проверки использования средств районного бюджета, соблюдения требований бюджетного законодательства получателями средств районного бюджета и иными юридическими и физическими лицами, получающими средства районного бюджета, проверки получателей межбюджетных трансфертов из районного бюджета, бюджетных кредитов;

- направление в проверенные муниципальные учреждения (организации) района представлений, предписаний об устранении нарушений финансово-бюджетной дисциплины;

- применение бюджетных мер принуждения, привлечение к административной ответственности лиц, допустивших нарушения в финансово-бюджетной сфере;

- организация контроля за исполнением вынесенных предписаний, представлений;

- информационное обеспечение контрольной деятельности управления финансов.

В результате реализации данного мероприятия:

- повысится качество нормативных правовых актов по вопросам контроля в финансово-бюджетной сфере;

- повысится качество проведения управлением финансов контрольных мероприятий, направленных на соблюдение законности, целесообразности и эффективности использования муниципальных финансовых ресурсов;

- уменьшится число нарушений законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере.

Основное мероприятие «Организация и осуществление полномочий по контролю в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Вачского муниципального района».

Реализация данного мероприятия предполагает выработку муниципальной политики и нормативно-правовое регулирование организации и осуществления деятельности управления финансов по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд района (далее – в сфере закупок).

Указанная функция заключается в своевременном и качественном проведении управлением финансов контрольных мероприятий в установленной сфере деятельности и, как следствие, повышении эффективности контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе, а также совершенствование информационного обеспечения контрольной деятельности.

Федеральный закон от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» вводит новые элементы регулирования и требует совершенствования нормативной правовой базы на региональном и местном уровнях, а также внедрения новых подходов к организации деятельности по осуществлению контроля в сфере закупок.

В соответствии с указанным Федеральным законом управление финансов как орган внутреннего муниципального финансового контроля наделен полномочиями по осуществлению контроля в сфере закупок в части:

- 1) соблюдения требований к обоснованию закупок;
- 2) соблюдения правил нормирования в сфере закупок;
- 3) обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график;
- 4) применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
- 5) соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;
- 6) своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;
- 7) соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Приоритетным направлением в реализации задачи является развитие в Вачском муниципальном районе контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг, что будет осуществляться посредством:

- нормативного правового регулирования деятельности по контролю в сфере закупок;
- организации и осуществления контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе;
- информационного обеспечения контрольной деятельности управления финансов.

Мероприятия:

- разработка Порядка осуществления управлением финансов полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд района;
- организация и осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе;
- направление в проверенные муниципальные учреждения (организации) предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе;
- привлечение к административной ответственности лиц, допустивших нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе;
- организация контроля за исполнением вынесенных предписаний;
- информационное обеспечение контрольной деятельности управления финансов.

В результате реализации данного мероприятия:

- будет урегулирована деятельность управления финансов по осуществлению в районе контроля в сфере закупок;
- будет обеспечено качественное проведение и реализация контрольных мероприятий в сфере закупок;
- повысится открытость и прозрачность контрольной деятельности управления финансов в сфере закупок.

Индикаторы достижения цели и непосредственные результаты реализации Подпрограммы

В качестве оценки результатов достижения поставленной цели и задач Подпрограммы предусмотрены следующие индикаторы Подпрограммы:

- доля расходов на очередной финансовый год, увязанных с реестром расходных обязательств Вачского муниципального района, в общем объеме расходов районного бюджета;
- отклонение планируемых показателей расходов районного бюджета (за исключением расходов, осуществляемых за счет целевых межбюджетных трансфертов) от фактических расходов;
- уровень дефицита районного бюджета по отношению к доходам районного бюджета без учета безвозмездных поступлений;
- прирост налоговых поступлений консолидированного бюджета района;
- доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов районного бюджета без учета субвенций из федерального и областного бюджета;
- объем нагрузки на районный бюджет по объему погашения долговых обязательств;
- соответствие кассовых выплат показателям сводной бюджетной росписи районного бюджета;
- объем невыполненных бюджетных обязательств (просроченная кредиторская задолженность районного бюджета);
- удельный вес расходов, осуществляемых с применением предварительного контроля за целевым использованием бюджетных средств;

- соблюдение сроков предоставления отчетов об исполнении районного и консолидированного бюджета района;

- удельный вес муниципальных учреждений района, получающих обновления лицензионных программных продуктов посредством использования единого комплекса автоматизированного ведения бюджетного учета в муниципальных учреждениях района, созданного в соответствии с постановлением Правительства Нижегородской области от 14.12.2007 года №477;

- соответствие количества проведенных контрольных мероприятий количеству контрольных мероприятий, предусмотренных планом контрольных мероприятий на соответствующий финансовый год;

- соответствие количества исполненных предписаний (представлений), вынесенных по результатам проведенных контрольных мероприятий, общему количеству предписаний (представлений), вынесенных по результатам проведенных контрольных мероприятий в соответствующем финансовом году;

- исполнение вынесенных постановлений по делам об административных правонарушениях в финансово-бюджетной сфере к общей сумме начисленных административных штрафов в отчетном году.

Достижение долгосрочных целей Подпрограммы будет оцениваться на основе данных статистической и ведомственной отчетности в соответствии с индикаторами достижения целей и показателями непосредственных результатов реализации Подпрограммы, представленными в приложении 2 к Программе.

Ресурсное обеспечение Подпрограммы

Общий объем финансирования Подпрограммы составляет 15 576,0 тыс. рублей, в том числе средства районного бюджета - 15 576,0 тыс. рублей. Привлечение средств местных бюджетов, средств федерального и областного бюджета и внебюджетных средств для реализации основных мероприятий подпрограммы не предусматривается.

Объемы финансирования по подпрограмме будут ежегодно уточняться исходя из возможностей районного бюджета на соответствующий период.

Ресурсное обеспечение Подпрограммы представлено в приложениях 4 и 5 к Программе.

Анализ рисков реализации Подпрограммы

Основными рисками реализации Подпрограммы, которыми может управлять управление финансов, как ответственный исполнитель Подпрограммы, обеспечивая снижение вероятности их возникновения, являются:

1. Организационные риски, связанные с возникновением проблем в реализации Подпрограммы в результате недостаточной квалификации и (или) недобросовестности сотрудников, что может привести к несвоевременному финансированию и невыполнению ряда мероприятий Подпрограммы.

Снижению указанных рисков будет способствовать координация деятельности сотрудников управления финансов, курирующих вопросы реализации мероприятий Подпрограммы, а также повышение ответственности сотрудников управления финансов за своевременную и эффективную реализацию запланированных мероприятий.

2. Финансовые риски, которые связаны с финансированием Подпрограммы в неполном объеме за счет бюджетных средств. Указанные риски могут возникнуть по причине значительной продолжительности Подпрограммы, а также зависимости

ее успешной реализации от эффективного управления в целом бюджетным процессом. Их снижению будет способствовать своевременная корректировка объемов финансирования основных мероприятий Подпрограммы.

Мерами по управлению рисками являются мониторинг реализации мероприятий муниципальной программы, закрепление персональной ответственности руководителей за достижение непосредственных и конечных результатов, блок показателей по оценке качества финансового контроля в системе показателей мониторинга и оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета.

Оценка планируемой эффективности Подпрограммы

В результате реализации мероприятий Подпрограммы ожидается достижение следующих результатов:

- качественное и своевременное планирование бюджета на очередной финансовый год и среднесрочную перспективу, обеспечение долгосрочной сбалансированности районного бюджета;

- эффективная организация и комплексный подход к кассовому исполнению районного бюджета, отсутствие просроченной кредиторской задолженности районного бюджета;

- поддержание уровня муниципального долга района на экономически безопасном уровне, оптимизация и своевременное исполнение долговых обязательств района;

- усиление действенности внутреннего финансового контроля и аудита, снижение количества нарушений финансовой дисциплины.

- предупреждение и недопущение нарушений бюджетного законодательства участниками бюджетного процесса, а также юридическими лицами, созданными на базе муниципального имущества (бюджетными и автономными учреждениями, унитарными предприятиями);

- привлечение к административной ответственности и (или) применение бюджетных мер принуждения в случаях выявления бюджетных правонарушений;

- повышение эффективности бюджетных расходов.

10. Подпрограмма «Развитие системы межбюджетных отношений, содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований района»
(далее – Подпрограмма)

Паспорт Подпрограммы

Наименование Подпрограммы	Развитие системы межбюджетных отношений, содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований района
Исполнитель Подпрограммы	Управление финансов
Цель Подпрограммы	Обеспечение органов местного самоуправления Вачского муниципального района средствами, необходимыми для эффективного исполнения возложенных на них полномочий. Совершенствование системы распределения межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования «Вачский муниципальный район» бюджетам поселений, содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности поселений
Задачи Подпрограммы	Повышение эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности и поддержка мер по обеспечению сбалансированности поселений.
Этапы и сроки реализации Подпрограммы	2015-2017 годы, без деления на этапы
Объем бюджетных ассигнований Подпрограммы за счет средств районного бюджета	Предполагаемый общий объем финансовых средств, необходимых для реализации подпрограммы, составляет 76 643,5 тыс. рублей, в том числе: 2015 год – 22 555,5 тыс. рублей; 2016 год – 26 256,3 тыс. рублей; 2017 год – 27 831,7 тыс. рублей.
Индикаторы достижения цели и показатели непосредственных результатов	- рост налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в отчетном финансовом году по отношению к налоговым и неналоговым доходам, зачисленным в местные бюджеты в финансовом году, предшествовавшем отчетному.

Характеристика сферы реализации Подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

В силу объективных факторов различного характера размещение производительных сил на территории района крайне неравномерно, что обуславливает наличие дифференциации в уровне обеспеченности муниципальных образований бюджетными средствами из закрепленных за ними источников для исполнения их расходных обязательств. Помимо этого в процессе исполнения местных бюджетов могут возникать непредвиденные ситуации, негативным образом сказывающиеся на их сбалансированности. Это могут быть выпадающие доходы бюджета, необходимость финансирования ликвидации последствий

стихийных бедствий и множество других факторов, которые невозможно предусмотреть заранее. В целях нивелирования негативных последствий таких ситуаций в бюджете муниципального района предусматриваются дотации на поддержку мер по сбалансированности местных бюджетов.

Инструментом реализации основного мероприятия являются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, в том числе расчет их распределения.

Своевременное перечисление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в течение финансового года, в том числе в виде авансовых платежей, позволяет обеспечить сбалансированное и устойчивое исполнение местных бюджетов, недопущение возникновения кассовых разрывов и возможность финансирования первоочередных расходных обязательств.

Удельный вес дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений района в общем объеме межбюджетных трансфертов (без учета субвенций) находится на достаточно низком уровне: 2012 год – 9,1%, 2013 год – 11,3%, 2014 год – 12,0 процента.

Сложившаяся система межбюджетных отношений позволяет избежать резких структурных изменений в местных бюджетах, однако содержит элементы неэффективного использования бюджетных средств, позволяя, а в ряде случаев и мотивируя органы местного самоуправления муниципальных образований района, осуществлять расходные обязательства, потребность населения в которых невысока, в ущерб расходным обязательствам с высокой потребностью реализации среди населения.

Постоянно растущий уровень жизни приводит к спросу со стороны населения на повышение качества получаемых муниципальных услуг. В условиях ограниченности финансовых ресурсов и незначительного экономического роста повышение качества предоставляемых муниципальных услуг может быть осуществлено посредством смещения акцента в распределении межбюджетных трансфертов из районного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Рост объемов межбюджетных трансфертов, распределяемых на основе принципов выравнивания бюджетной обеспеченности, потребует совершенствования методик распределения финансовой помощи.

В соответствии с действующей редакцией Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Нижегородской области от 06.12.2011 года №177-З «О межбюджетных отношениях в Нижегородской области» и решения Земского собрания Вачского района от 06.12.2011 года №83 «О межбюджетных отношениях в Вачском районе» (далее - решение «О межбюджетных отношениях») выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований производится посредством предоставления бюджетам поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Структура межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного и районного бюджета бюджетам поселений района, за 2012-2014 годы выглядит следующим образом:

Форма межбюджетного трансферта	тыс. рублей		
	2012 год	2013 год	2014 год
Дотации на выравнивание	3 209,5	3 497,0	3 487,3

бюджетной обеспеченности			
в том числе из областного фонда компенсаций	60,1	67,3	57,6
Субвенции	1 040,0	1 033,2	1 094,7
Иные межбюджетные трансферты	36 307,6	27 436,5	25 552,6
ВСЕГО:	40 557,1	31 966,7	30 191,9

В структуре межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета на исполнение полномочий органов местного самоуправления района, преобладают иные межбюджетные трансферты. Их доля составляет более 80 процентов. Это говорит о высокой степени зависимости органов местного самоуправления поселений от решений областного и районного уровня. Повышение самостоятельности муниципалитетов в совокупности с осуществлением контроля за соблюдением финансовой дисциплины является одним из основных условий улучшения качества управления муниципальными финансами и свидетельствует об эффективности системы межбюджетных отношений.

Одной из наиболее важных задач органов муниципальной власти района в области межбюджетных отношений является разработка и использование инструментов, мотивирующих органы местного самоуправления к экономическому развитию и наращиванию налоговой базы.

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации Подпрограммы, цели и задачи Подпрограммы

Одной из первоочередных задач, стоящих перед администрацией Вачского муниципального района, является обеспечение сбалансированности и поддержка платежеспособности местных бюджетов района, а также обеспечение органов местного самоуправления необходимым объемом денежных средств для исполнения полномочий по решению вопросов местного значения.

Обеспечение эффективного выполнения органами местного самоуправления собственных и передаваемых государственных полномочий возможно при наличии соответствующей нормативной правовой базы, которая регулирует функционирование системы межбюджетных отношений, гарантирующей предоставление местным бюджетам финансовых ресурсов в необходимом объеме и мотивирующей органы местного самоуправления к повышению качества управления муниципальными финансами.

Исходя из этого сформулирована **цель Подпрограммы** - обеспечение органов местного самоуправления Вачского муниципального района средствами, необходимыми для эффективного исполнения возложенных на них полномочий.

Достижение цели Подпрограммы возможно посредством решения следующих задач Подпрограммы:

- 1) выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований поселений, совершенствование распределения дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности;
- 2) поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений.

Подпрограмма реализуется в течение 2015-2017 годов, без разделения на этапы.

Характеристика основных мероприятий Подпрограммы

Достижение поставленных целей и задач Подпрограммы осуществляется посредством комплекса основных мероприятий, реализуемых управлением финансов.

В рамках Подпрограммы предусмотрена реализация 3 основных мероприятий.

Задача «Повышение эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности и поддержка мер по обеспечению сбалансированности поселений».

В рамках решения задачи предусмотрена реализация следующих основных мероприятий:

Основное мероприятие «Обеспечение поселений района средствами на выравнивание бюджетной обеспеченности и сбалансированности бюджетов».

В условиях неравномерности размещения на территории района налогооблагаемой базы основным инструментом межбюджетного регулирования становятся межбюджетные трансферты.

В структуре межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета бюджетам поселений, особое место занимают нецелевые межбюджетные трансферты.

Нецелевые межбюджетные трансферты предоставляются из районного бюджета в форме иных межбюджетных трансферты на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений.

Распределение межбюджетных трансфертов, направленных на выравнивание бюджетной обеспеченности, мотивирует органы местного самоуправления к эффективному расходованию бюджетных средств и развитию налогооблагаемой базы.

Реализация задачи повышения эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований района будет осуществляться посредством увеличения объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, и снижения объемов иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений.

Мероприятия:

- предоставление бюджетам поселений района дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов;

- подготовка изменений в решение «О межбюджетных отношениях» в части совершенствования методик предоставления отдельных видов межбюджетных трансфертов из районного бюджета.

В результате решения данной задачи:

- повысится эффективность выравнивания бюджетной обеспеченности поселений;

- повысится объективность распределения межбюджетных трансфертов из районного бюджета за счет более адекватной оценки потребности в расходах на

оказание муниципальных услуг, более точного отражения реальных возможностей муниципальных образований по генерированию доходов;

- будет обеспечено своевременное предоставление муниципальным образованиям финансовых средств, необходимых для исполнения полномочий по решению вопросов местного значения.

Основное мероприятие «Администрирование межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований района за счет средств федерального и областного бюджета».

Управление финансов осуществляет администрирование следующих межбюджетных трансфертов, предоставляемых за счет средств федерального и областного бюджета:

- субвенции бюджетам поселений на осуществление государственных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Субвенции передаются в соответствии с Законом Нижегородской области от 05.10.2007 года №140-З «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Нижегородской области отдельными государственными полномочиями по определению размера и распределению субвенций между бюджетами поселений, входящих в состав муниципальных районов Нижегородской области, на осуществление государственных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты».

- иные межбюджетные трансферты за счет средств фонда на поддержку территорий.

Иные межбюджетные трансферты передаются в соответствии с Порядком использования бюджетных ассигнований фонда на поддержку территорий, утвержденным постановлением Правительства Нижегородской области от 07.02.2011 года №57.

Мероприятия:

- распределение и предоставление бюджетам поселений субвенций на обеспечение поселений, входящих в состав муниципальных районов Нижегородской области, субвенциями на осуществление государственных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

- предоставление бюджетам поселений района иных межбюджетных трансфертов за счет областного фонда на поддержку территорий

В результате реализации данного мероприятия будет осуществлено администрирование межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Вачского муниципального района, предоставляемых за счет средств федерального и областного бюджета.

Индикаторы достижения цели и непосредственные результаты реализации Подпрограммы

Для оценки результатов достижения поставленной цели и задач Подпрограммы предусмотрен следующий индикатор:

- рост налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в отчетном финансовом году по отношению к налоговым и неналоговым доходам, зачисленным в местные бюджеты в финансовом году, предшествовавшем отчетному.

Достижение долгосрочных целей Подпрограммы будет оцениваться на основе данных статистической и ведомственной отчетности в соответствии с индикаторами достижения целей и показателями непосредственных результатов реализации Подпрограммы, представленными в приложении 2 к Программе.

Ресурсное обеспечение Подпрограммы

Общий объем финансирования Подпрограммы за счет районного бюджета составляет 76 643,5 тыс. рублей, с учетом средств федерального и областного бюджета - 80 137,7 тыс. рублей.

Объемы финансирования по подпрограмме будут ежегодно уточняться исходя из возможностей районного бюджета на соответствующий период.

Ресурсное обеспечение Подпрограммы представлено в приложениях 4 и 5 к Программе.

Анализ рисков реализации Подпрограммы

Риски и меры по управлению рисками

1. Поступление доходов в бюджеты муниципальных образований поселений в объемах ниже запланированных и (или) рост расходных обязательств муниципальных образований поселений. Следствием таких рисков может стать несбалансированность местных бюджетов поселений.

В целях своевременного принятия мер для управления риском осуществляется мониторинг поступления налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты поселений.

2. Риск нецелевого и (или) неэффективного использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета района бюджетам муниципальных образований поселений. Для управления риском осуществляется финансовый контроль за использованием средств бюджетов поселений.

3. Риски принятия ошибочных управленческих решений. Для минимизации рисков выполняется финансово-экономическое обоснование планируемых решений. Распределение межбюджетных трансфертов осуществляется в соответствии с формализованными методиками, утвержденными нормативными правовыми актами.

Оценка планируемой эффективности Подпрограммы

В ходе реализации мероприятий Подпрограммы ожидается достижение следующих результатов:

- рост или сохранение доходов местных бюджетов в расчете на 1 жителя на уровне 2014 года;

- дифференциация бюджетной обеспеченности поселений между 3 максимально обеспеченными и 3 минимально обеспеченными в 2017 году не превысит уровень в 1,5 раза;

- отсутствие просроченной кредиторской задолженности по заработной плате с начислениями на нее.

**11. Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов
Вачского муниципального района»**
(далее – Подпрограмма)

Паспорт Подпрограммы

Наименование Подпрограммы	Повышение эффективности бюджетных расходов Вачского муниципального района
Исполнитель Подпрограммы	Управление финансов
Соисполнители Подпрограммы	Администрация Вачского муниципального района, Управление образования администрации Вачского муниципального района, Отдел культуры администрации Вачского муниципального района, Муниципальное казенное учреждение Местная пожарная охрана Вачского муниципального района, Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Вачского муниципального района
Цель Подпрограммы	Повышение эффективности бюджетных расходов на основе дальнейшего совершенствования бюджетных правоотношений и механизмов использования бюджетных средств
Задачи Подпрограммы	Развитие долгосрочного бюджетного планирования в увязке со стратегическим планированием и долгосрочными прогнозами социально-экономического развития Вачского муниципального района. Реализация программно-целевых принципов организации деятельности органов исполнительной власти Вачского муниципального района. Обеспечение повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений района по предоставлению муниципальных услуг. Оптимизация функций муниципального управления, повышение эффективности его обеспечения. Совершенствование механизмов финансового контроля за использованием бюджетных средств. Модернизация государственной информационной системы управления общественными финансами. Обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе и деятельности органов исполнительной власти района в сфере повышения качества предоставления муниципальных услуг.
Этапы и сроки реализации Подпрограммы	2015-2017 годы, без разделения на этапы
Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы за счет	Предполагаемый общий объем финансовых средств, необходимых для реализации Подпрограммы, составляет 300,0 тыс. рублей, в том числе:

районного бюджета	2015 год – 100,0 тыс. рублей; 2016 год – 100,0 тыс. рублей; 2017 год – 100,0 тыс. рублей.
Индикаторы достижения цели и показатели непосредственных результатов	<ul style="list-style-type: none"> - доля расходов районного бюджета, формируемых рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов районного бюджета (без учета субвенций на исполнение делегируемых полномочий) составляет не менее 90%; - удельный вес муниципальных учреждений (организаций) района, выполнивших в полном объеме муниципальное задание, в общем количестве муниципальных учреждений района, которым установлены муниципальные задания, составляет 100%; - удельный вес муниципальных учреждений (организаций) района, для которых установлены количественно измеримые финансовые санкции (штрафы, изъятия) за нарушение условий выполнения муниципальных заданий, в общем количестве муниципальных учреждений района, которым установлены муниципальные задания, составляет 100%; - удельный вес расходов на финансовое обеспечение оказания бюджетными и автономными учреждениями района муниципальных услуг, рассчитанных исходя из нормативов финансовых затрат, в общем объеме расходов на предоставление субсидий на выполнение муниципальных заданий составляет 97%; - удельный вес количества руководителей органов исполнительной власти района, руководителей муниципальных учреждений (организаций) района, для которых оплата труда определяется с учетом результатов их профессиональной деятельности, в общем количестве руководителей органов исполнительной власти района, руководителей муниципальных учреждений (организаций) района составляет 100%; - удельный вес муниципальных учреждений (организаций) района, в которых соотношение средней заработной платы руководителей учреждения и их заместителей к средней заработной плате работников учреждений (организаций) не превышает 5 раз, в общем количестве муниципальных учреждений района составляет 100%; - удельный вес главных администраторов средств районного бюджета, имеющих индекс качества финансового менеджмента менее 75% , составляет не более 20%; - прирост посещаемости официальных сайтов органов исполнительной власти и муниципальных учреждений района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (по данным мониторинга посещаемости

	официальных сайтов органов муниципальной власти и муниципальных учреждений района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») к предыдущему году составляет не менее 10%.
--	---

Текущее состояние и проблемы в области повышения эффективности бюджетных расходов

Характерной чертой бюджетной политики на современном этапе является повышение эффективности и результативности бюджетных расходов. Деятельность в этом направлении призвана повысить эффективность муниципального управления, обеспечить выполнение расходных обязательств в полном объеме и решение приоритетных задач социально-экономического развития Вачского муниципального района в условиях ограниченности ресурсов

Переход к формированию бюджета Вачского муниципального района на основе программно-целевых принципов предъявляет дополнительные требования к его устойчивости, гарантированному обеспечению финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств, в том числе в долгосрочной перспективе, прозрачному распределению имеющихся средств с учетом достигнутых результатов в той или иной сфере социально-экономического развития. В связи с этим требуется внедрение долгосрочного бюджетного планирования в целях определения бюджетных ограничений в разрезе муниципальных программ на долгосрочную перспективу. Ограничивающим фактором для решения данной задачи является отсутствие долгосрочной бюджетной стратегии Российской Федерации, поскольку основная ответственность за систему прогнозирования сохраняется за федеральными органами власти с учетом их полномочий в сфере налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики.

Принятие Федерального закона от 08.05.2010 года №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» поставило новые задачи и условия работы для структурных подразделений органа местного самоуправления, положило начало новому этапу реформирования сети муниципальных учреждений Вачского муниципального района. Для выполнения этих задач в районе была подготовлена нормативная правовая база, позволившая провести реструктуризацию бюджетного сектора в соответствии с требованиями указанного Закона в течение 2011-2012 годов. По состоянию на 1 января 2014 года в районе функционирует 47 муниципальных учреждений, в том числе 1 автономное, 41 бюджетное и 5 казенных.

Внедрение новых форм оказания муниципальных услуг предполагает изменение порядка финансирования: переход от сметного финансирования к финансированию услуг на основе муниципального задания. В настоящее время финансирование бюджетных и автономных учреждений осуществляется на основе муниципальных заданий.

В ходе реализации комплекса мер по реализации Федерального закона от 08.05.2010 года №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» были выявлены проблемы, которые потребовали к себе особого внимания, а именно:

- а) разработка (уточнение) перечней муниципальных услуг;
- б) разработка и утверждение порядков определения нормативных затрат на

оказание муниципальных услуг (выполнение муниципальных работ).

Внедрен механизм оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств.

Данный механизм - это первый шаг по формированию методологии финансового менеджмента в секторе муниципального управления, а также критериев оценки (мониторинга) его качества. Предстоит развитие данной методологии в рамках муниципальной программы.

Развитие информационной системы управления муниципальными финансами.

В настоящее время сложился определенный уровень автоматизации различных функций и процессов в сфере управления муниципальными финансами. С использованием автоматизированных систем в муниципальном образовании реализуются следующие функции:

- формирование проекта районного и консолидированного бюджета;
- ведение реестра расходных обязательств муниципального образования;
- обработка операций в процессе кассового обслуживания исполнения бюджета муниципального образования по расходам, предварительный контроль за соблюдением бюджетных ограничений в ходе оплаты расходных обязательств;
- ведение бухгалтерского учета организаций сектора муниципального управления;
- формирование отчета об исполнении бюджета муниципального образования;
- электронный обмен документами с Управлением Федерального казначейства, главными распорядителями средств районного бюджета.

Реализованные меры являются необходимыми, но недостаточными условиями для повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений.

В Вачском муниципальном районе продолжается активное реформирование сферы общественных финансов, осуществляемое в соответствии со стратегическими установками и процессами реформирования бюджетной сферы в целом в Российской Федерации.

В 2006-2008 годах эти мероприятия осуществлялись в рамках Программы реформирования муниципальных финансов Вачского района, утвержденной постановлением администрации Вачского района от 31.07.2006 года №75. Реализация указанной программы позволила сформировать нормативную правовую базу, способствующую оптимизации управления бюджетными средствами, повышению эффективности бюджетных расходов путем включения в бюджетный процесс процедуры оценки результативности бюджетных расходов, перехода к бюджетированию, ориентированному на результат.

В течение 2011-2013 годов органами исполнительной власти района осуществлялась реализация мероприятий Программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Вачского района на 2011 -2013 годы», утвержденной постановлением администрации Вачского муниципального района от 05.10.2011 года №431.

В целом поставленные задачи программы повышения эффективности бюджетных расходов на 2011-2013 годы были решены, что способствовало обеспечению преемственности развития политики управления муниципальными финансами Вачского муниципального района на долгосрочный период.

Необходимость реализации основных стратегических целей и задач социально-экономического развития Вачского муниципального района в условиях адаптации бюджетной системы к замедлению темпов роста экономики и

бюджетных доходов требуют дальнейшего продолжения и углубления бюджетных реформ, достижения качественно нового уровня управления общественными финансами Вачского муниципального района.

В настоящее время в сфере управления муниципальными финансами района сохраняется ряд проблем, на решение которых направлена настоящая Подпрограмма, в том числе:

слабая взаимосвязь между стратегическим планированием социально-экономического развития района и бюджетным планированием, отсутствие практики долгосрочного бюджетного планирования;

ограниченность практики использования муниципальных программ района в качестве основы для бюджетного планирования;

недостаточное качество оказания муниципальных услуг, необходимость совершенствования механизма муниципальных заданий муниципальным учреждениям;

недостаточная мотивация органов исполнительной власти и органов местного самоуправления к оптимизации бюджетных расходов;

необходимость повышения действенности муниципального финансового контроля, его направленности на оценку эффективности расходования бюджетных средств;

необходимость более эффективного применения современных информационных технологий в сфере управления общественными финансами;

невысокий уровень участия населения в обсуждении целей и результатов использования бюджетных средств.

Применение программно-целевого подхода к решению данных проблем позволит обеспечить достижение установленных Подпрограммой целевых индикаторов и решения поставленных задач в оптимальные сроки. В результате реализации комплекса мероприятий, предусмотренных Подпрограммой, прогнозируются повышение эффективности бюджетных расходов, усиление направленности бюджетных расходов на реализацию целей и задач, определенных муниципальными программами Вачского муниципального района.

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации Подпрограммы, цели и задачи подпрограммы

Приоритеты муниципальной политики в сфере организации и совершенствования бюджетного процесса определены Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, государственными программами «Управление государственными финансами», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.03.2013 года №293-р, и «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.03.2013 года №376-р, «Управление государственными финансами Нижегородской области», утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 30.04.2014 года №296, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в Нижегородской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденными постановлением Правительства Нижегородской области от 25.06.2014 года №419, Основными направления бюджетной и налоговой политики в Вачском муниципальном районе на трехлетний период, утвержденными

постановлением администрации Вачского муниципального района от 04.08.2014 года №428 и целями настоящей Программы.

Целью Подпрограммы является повышение эффективности бюджетных расходов на основе дальнейшего совершенствования бюджетных правоотношений и механизмов использования бюджетных средств.

Для достижения заявленной цели предполагается обеспечить решение следующих основных задач:

1. Развитие долгосрочного бюджетного планирования в увязке со стратегическим планированием и долгосрочными прогнозами социально-экономического развития Вачского муниципального района.

2. Реализация программно-целевых принципов организации деятельности органов исполнительной власти Вачского муниципального района.

3. Обеспечение повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений района по предоставлению муниципальных услуг.

4. Оптимизация функций государственного управления, повышение эффективности его обеспечения.

5. Совершенствование механизмов финансового контроля за использованием бюджетных средств.

6. Модернизация государственной информационной системы управления общественными финансами.

7. Обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе и деятельности органов исполнительной власти района в сфере повышения качества предоставления муниципальных услуг.

Подпрограмма реализуется в течение 2015 - 2017 годов без деления на этапы.

Характеристика основных мероприятий Подпрограммы

Достижение поставленных целей и задач Подпрограммы осуществляется посредством комплекса основных мероприятий, реализуемых управлением финансов и органами исполнительной власти района, являющимися соисполнителями Подпрограммы.

В рамках Подпрограммы предусмотрена реализация 15 основных мероприятий.

Задача «Развитие долгосрочного бюджетного планирования в увязке со стратегическим планированием и долгосрочными прогнозами социально-экономического развития Вачского муниципального района».

В рамках решения задачи предусмотрена реализация следующих основных мероприятий:

Основное мероприятие «Обеспечение взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования».

В настоящее время бюджетное планирование в районе носит в основном среднесрочный и краткосрочный характер, а система стратегического планирования слабо увязана с бюджетным планированием. Отсутствует достоверная оценка влияния бюджетных, налоговых, тарифных экономических инструментов, а также нормативного регулирования на достижение поставленных целей муниципальной политики.

Вместе с тем, долгосрочное финансовое планирование дает возможность сформулировать приоритетные задачи, оценить необходимые ресурсы для их реализации и определить возможные источники этих ресурсов. Разработка долгосрочных бюджетных прогнозов повышает обоснованность принимаемых решений, дает возможность всесторонне оценить их отдаленные последствия, отказавшись от традиционного подхода к распределению бюджетных ассигнований на основе индексации расходов предшествующих лет.

В рамках реализации Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах планируется внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части обязательности долгосрочного бюджетного планирования, предусматривающих нормативно-правовое регулирование формирования бюджетных стратегий.

В связи с этим необходимо внесение изменений в решение Земского собрания Вачского муниципального района от 25.04.2013 года №27 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Вачском муниципальном районе» (далее - решение «О бюджетном процессе») и разработка и утверждение постановлением администрации Вачского муниципального района порядка разработки долгосрочной бюджетной стратегии района.

В рамках решения данной задачи предполагается разработать Бюджетную стратегию района на срок не менее 12 лет, содержащую прогноз основных параметров бюджетной системы района, основных параметров финансового обеспечения муниципальных программ с учетом целей, параметров и условий социально-экономического развития Вачского муниципального района в долгосрочном периоде.

Это будет способствовать проведению ответственными исполнителями указанных программ аналитической работы по выявлению возможных резервов для перераспределения бюджетных ассигнований и повышению эффективности бюджетных расходов в рамках реализации муниципальных программ района.

Необходимыми условиями при разработке и реализации бюджетной стратегии является достижение следующих целевых индикаторов: сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации, принятие новых расходных обязательств на основе сравнительной оценки их эффективности в пределах имеющихся ресурсов, обеспечение гибкости объема и структуры бюджетных расходов, в том числе наличие нераспределенных ресурсов для их перераспределения в соответствии с новыми приоритетами либо для их сокращения при неблагоприятной динамике доходов бюджета.

В целях удлинения горизонтов долгосрочного бюджетного планирования каждые 6 лет будет утверждаться новая Бюджетная стратегия с продлением срока определения основных параметров бюджетной системы на 6 лет.

При разработке районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период будет предусмотрена ежегодная корректировка Бюджетной стратегии без изменения срока ее действия.

Таким образом, долгосрочное бюджетное планирование в рамках утверждения Бюджетной стратегии района сыграет ключевую роль в повышении сбалансированности бюджета и качества бюджетной политики в целом.

Мероприятия

- разработка порядка формирования долгосрочной бюджетной стратегии района;
- разработка долгосрочной бюджетной стратегии Вачского муниципального района, увязанной со Стратегией развития Вачского муниципального района;
- корректировка бюджетной стратегии Вачского муниципального района (без изменения срока действия) при разработке проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

В результате решения данной задачи:

- будут увязаны показатели стратегического и бюджетного планирования в долгосрочной и среднесрочной перспективе,
- повысится обоснованность принимаемых стратегических решений с точки зрения требуемых бюджетных и иных связанных с ними ресурсов,
- стратегические ориентиры развития района будут четко определять предельные объемы по муниципальным программам на срок не менее 6 лет.

Задача «Реализация программно-целевых принципов организации деятельности органов исполнительной власти Вачского муниципального района».

В рамках решения задачи предусмотрена реализация следующих основных мероприятий:

Основное мероприятие «Разработка и реализация муниципальных программ района».

В рамках реализации Программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Вачского района на 2011 -2013 годы», утвержденной постановлением администрации Вачского муниципального района от 05.10.2011 года №431, создана нормативная правовая база по переходу района к формированию программного бюджета, позволяющего увязать инструменты бюджетного и стратегического планирования в среднесрочной и краткосрочной перспективе.

Муниципальная программа Вачского муниципального района – это увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс мероприятий, направленный на наиболее эффективное решение задач социально-экономического развития Вачского муниципального района. Разработка и реализация муниципальной программы Вачского муниципального района осуществляется структурным подразделением администрации Вачского муниципального района, определенным в качестве муниципального заказчика - координатора муниципальной программы совместно с заинтересованными исполнителями-соисполнителями муниципальной программы.

В 1 полугодии 2014 года завершена разработка муниципальных программ Вачского муниципального в соответствии с Перечнем муниципальных программ Вачского муниципального района на 2015-2017 годы, утвержденным постановлением администрации Вачского муниципального района от 17.06.2014 года №323.

Ежегодно, в течение трех недель после принятия решения Земского собрания Вачского муниципального района «О районном бюджете» на очередной финансовый год, будут разрабатываться планы реализации муниципальных программ, содержащие перечень мероприятий муниципальной программы,

включая мероприятия подпрограмм, объекты капитального характера (строительство, реконструкция), включенные в адресную инвестиционную программу Вачского муниципального района, с указанием сроков их выполнения, бюджетных ассигнований, а также информации о расходах из других источников.

В рамках реализации статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации после принятия решения Земского собрания Вачского муниципального района «О районном бюджете» муниципальные программы района будут приводиться в соответствие с районным бюджетом в течение 2-х месяцев со дня вступления его в силу.

В целях контроля за ходом реализации мероприятий муниципальных программ в районе создана необходимая нормативно-правовая база для проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ.

В рамках данного мероприятия предусматривается ежегодное проведение мониторинга реализации муниципальных программ, представляющее собой периодическое наблюдение за ходом реализации муниципальных программ района с помощью сбора информации по определенной системе показателей, а также проведение ежегодной оценки эффективности реализации муниципальных программ.

При формировании проекта районного бюджета на очередной финансовый год важное значение будет иметь уточнение перечня муниципальных программ, предлагаемых к финансированию за счет средств районного бюджета с учетом результатов оценки эффективности их реализации в отчетном году.

Мероприятия:

- разработка проектов муниципальных программ района;
- разработка планов реализации муниципальных программ района;
- внесение изменений в муниципальные программы района в целях приведения в соответствие с районным бюджетом на очередной финансовый год;
- проведение мониторинга реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ района.

В результате решения данной задачи будут созданы все условия для формирования бюджета на основе муниципальных программ района исходя из планируемых и достигаемых результатов.

Основное мероприятие «Формирование программной классификации расходов районного бюджета».

Переход к планированию бюджета и составлению отчета об исполнении бюджета в программном разрезе предполагает представление бюджета с распределением расходов по всей структуре муниципальных программ (муниципальным программам, подпрограммам и направлениям расходов), что потребует существенной перестройки бюджетной классификации расходов.

Действующим законодательством предусмотрена возможность отражения расходов как в разрезе разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов (то есть, как это происходит сейчас), так и в разрезе государственных программ.

В течение 2014 года будут подготовлены изменения в решение «О бюджетном процессе» в части отражения расходов районного бюджета начиная с 2015 года в разрезе программной классификации.

Для решения данной проблемы будет разработана новая структура целевых статей расходов районного бюджета, предусматривающая минимально необходимые изменения относительно действующей структуры целевых статей, а также переходные таблицы в связи с принятием новой структуры целевых статей.

Мероприятия

- внесение изменений в решение Земского собрания Вачского муниципального района от 25.04.2013 года №27 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Вачском муниципальном районе»;

- формирование новой структуры целевых статей районного бюджета в связи с внедрением программной структуры расходов бюджета на уровне целевых статей;

- составление переходных таблиц в связи с принятием новой структуры целевых статей расходов.

В результате реализации мероприятия, начиная с бюджета на 2015 год, районный бюджет будет формироваться по программной классификации расходов с учетом планируемых результатов муниципальных программ района.

Программная структура расходов бюджета будет охватывать большую часть расходов районного бюджета.

Основное мероприятие «Обеспечение взаимосвязи муниципальных программ и муниципальных заданий».

Одним из направлений повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений района по обеспечению населения качественными муниципальными услугами является более широкое использование в стратегическом и бюджетном планировании инструментов муниципальных заданий.

В настоящее время показатели муниципальных заданий являются основой процесса формирования на уровне каждого органа исполнительной власти района сводных показателей муниципальных заданий, которые используются при формировании районного бюджета. Таким образом, посредством формирования показателей муниципальных заданий производится целеполагание деятельности органа исполнительной власти района и реализуется принцип программно-целевого планирования и бюджетирования на отдельных этапах бюджетного процесса в Вачском муниципальном районе.

В ходе реализации Подпрограммы осуществление связи стратегического и бюджетного планирования будет обеспечиваться, в том числе за счет включения сводных показателей муниципальных заданий в состав дополнительных материалов, необходимых при согласовании муниципальных программ района.

При этом формирование параметров муниципальных заданий должно будет осуществляться в соответствии с целями и результатами соответствующих муниципальных программ района.

Мероприятия:

- предоставление сводных показателей муниципальных заданий в составе дополнительных и обосновывающих материалов к проектам муниципальных программ района;

- формирование параметров муниципальных заданий в соответствии с целями и результатами соответствующих муниципальных программ района.

В результате решения данной задачи будет обеспечена связь стратегического и бюджетного планирования, в том числе посредством более широкого использования муниципальных заданий.

Задача «Обеспечение повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений района по предоставлению муниципальных услуг».

В рамках решения задачи предусмотрена реализация следующих основных мероприятий:

Основное мероприятие «Оптимизация подходов к оказанию однотипных муниципальных услуг».

Постановлением администрации Вачского района от 29.11.2010 года №301 «О порядке формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Вачского района и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания» утверждено Положение о формировании муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Вачского района и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания, форма базового перечня муниципальных услуг, а также форма ведомственного перечня муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении органов исполнительной власти Вачского района муниципальными учреждениями Вачского района в качестве основных видов деятельности.

Постановлением администрации Вачского муниципального района утвержден базовый перечень услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями (организациями) Вачского муниципального района.

Ведомственные перечни услуг утверждены приказами отраслевых органов исполнительной власти района, осуществляющими функции и полномочия учредителей бюджетных или автономных учреждений.

На основе утвержденных ведомственных перечней разрабатываются муниципальные задания на их оказание.

В настоящее время наработан практический опыт по формированию муниципальных заданий на основе имеющихся перечней услуг.

Вместе с тем, проявились системные проблемы, требующие разрешения:

различия в подходах к определению однотипных услуг, включенных в ведомственные перечни, при которых одинаковые по сути услуги имеют различные наименования, а наименования и детализация отдельных услуг не соответствуют базовым (отраслевым) перечням муниципальных услуг (работ);

наличие у отдельных органов исполнительной власти района в ведомственных перечнях платных услуг, включение которых в данные перечни не предусмотрено федеральными законами;

различие принципов отражения муниципальных услуг в базовых (отраслевых) перечнях и ведомственных перечнях, утвержденных в районе и в Нижегородской области.

Федеральным законом от 23.07.2013 года №252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в статью 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения (далее - Федеральный закон № 252-ФЗ). В соответствии с новой редакцией статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации

ведомственные перечни государственных (муниципальных) услуг должны формироваться на основе базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных работ и услуг, утвержденных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно – правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Статьей 5 Федерального закона №252-ФЗ предусмотрено, что положения статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции указанного Федерального закона) в части формирования ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ применяются при формировании государственного (муниципального) задания начиная с государственных (муниципальных) заданий на 2016 год (на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов). Вместе с тем, в соответствии с частью 5 указанной статьи постановлением администрации Вачского муниципального района в отношении муниципальных учреждений района может быть установлен иной срок формирования муниципального задания на основании ведомственных перечней муниципальных услуг и работ в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ, но не позднее 1 января 2016 года.

Таким образом, при принятии на федеральном уровне необходимых нормативных правовых актов, до начала формирования районного бюджета на 2016 год необходимо будет разработать и утвердить постановлением администрации Вачского муниципального района порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями района, с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации, внося соответствующие изменения в постановление администрации Вачского района от 29.11.2010 года №301 «О порядке формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Вачского района и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания», признав утратившими силу базовый перечень услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями Вачского муниципального района, утвержденный постановлением администрации Вачского муниципального района, и уточнив ведомственные перечни муниципальных услуг (работ).

Мероприятия:

- разработка и утверждение порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями (организациями) района в соответствии с пунктом 3.1 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации;

- внесение изменений в постановление администрации Вачского района от 29.11.2010 года №301 «О порядке формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Вачского района и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания», признание утратившими силу базовый перечень услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями Вачского муниципального района, утвержденный постановлением

администрации Вачского муниципального района, и уточнение ведомственные перечни муниципальных услуг (работ).

В результате реализации мероприятия:

- будет обеспечиваться реализация прав граждан на получение однотипных муниципальных услуг вне зависимости от места получения такой услуги,
- повысится эффективность деятельности учреждений за счет быстрого и четкого формирования муниципальных заданий учреждениям на основе сопоставимых критериев.

Основное мероприятие «Обеспечение выполнения муниципальных заданий максимальным количеством муниципальных учреждений (организаций) района, которым установлены муниципальные задания».

Приказом управления финансов от 15.12.2010 года №50 утверждены Методические рекомендации по формированию муниципальных заданий муниципальными учреждениями Вачского района и контролю за их выполнением.

Органы исполнительной власти района на основе утвержденных перечней муниципальных услуг разрабатывают муниципальные задания на их оказание. Муниципальные задания содержат категории и количество потребителей услуг, имеющих право на их получение, показатели, характеризующие качество и объем оказываемой услуги, а также порядок оказания услуги. Также задания содержат требования к соблюдению стандарта услуги и основных процедур ее оказания. В заданиях четко сформулированы требования к порядку информирования потенциальных потребителей о составе услуги и объемах ее предоставления. В случаях, определенных законодательством Российской Федерации, в муниципальное задание включаются предельные цены (тарифы) на оплату услуг, а также порядок установления предельных цен на оказание услуг, наименование органа, устанавливающего предельные цены на оплату муниципальной услуги и порядок их установления.

Постановлением администрации Вачского района от 29.11.2010 года №301 и методическими рекомендациями по формированию муниципальных заданий предусмотрен контроль выполнения муниципального задания.

Планировалось, что муниципальные задания будут контролироваться органом исполнительной власти района по всем подведомственным учреждениям и по всему перечню показателей, содержащихся в муниципальном задании, в том числе по объему и качеству услуги, форме ее предоставления, фактическому количеству потребителей, воспользовавшихся услугой, а факторы, влияющие на отклонение фактических объемов оказания муниципальной услуги, и характеристика перспектив выполнения муниципального задания в соответствии с планируемыми объемами и качеством будут являться основанием для пересмотра и корректировки показателей муниципального задания, как в течение текущего финансового года, так и на очередной финансовый год.

Практика реализации муниципальных заданий показала, что контроль за их выполнением ведется, зачастую выборочно, не охватывает всех показателей муниципальных заданий и всех подведомственных учреждений.

В ходе реализации Подпрограммы органами исполнительной власти будет организовано ежегодное проведение мониторинга выполнения муниципальных заданий по всему кругу подведомственных учреждений.

В случае прогнозируемого невыполнения, муниципальные задания будут уточняться до конца финансового года в соответствии с действующим законодательством.

С целью усиления ответственности муниципальных учреждений (организаций) района и их руководителей за выполнение показателей муниципальных заданий разработаны ведомственные правовые акты органов исполнительной власти района, устанавливающие порядок наложения количественно измеримых финансовых санкций (штрафов, изъятий) за нарушение условий выполнения муниципальных заданий, в том числе выполнение муниципальных заданий не в полном объеме, с нарушением установленных сроков или показателей качества.

Ведомственными правовыми актами (приказами) органов исполнительной власти района, соглашениями (договорами) между ними и муниципальными учреждениями (организациями) установлены конкретные размеры финансовых санкций (штрафов, изъятий).

Данными документами предусмотрены:

- случаи, при которых санкции применяются в обязательном порядке, в том числе за оказание муниципальных услуг с нарушением установленных требований к качеству, оказание услуг в объемах ниже, установленных в муниципальном задании

- размер финансовых санкций (штрафы, изъятия), применяемых в каждом из установленных случаев.

В ходе выполнения Подпрограммы позитивно будет оцениваться рост количества учреждений, для которых установлены количественно измеримые финансовые санкции (штрафы, изъятия) за нарушение условий выполнения муниципальных заданий. Целевым ориентиром для органов исполнительной власти района будет являться 100 процентный охват подведомственных учреждений системой применения финансовых санкций за нарушение условий выполнения муниципальных заданий.

Кроме того, существенным элементом в процессе обеспечения выполнения муниципальных заданий должно стать наличие результатов контроля за исполнением муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг и размещение результатов контроля на официальном сайте администрации Вачского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.vacha-nnov.ru> или официальном сайте органа исполнительной власти района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Мероприятия:

- проведение мониторинга выполнения муниципальных заданий, пересмотр и корректировка показателей муниципального задания текущего финансового года и на очередной финансовый год по результатам проведенного мониторинга;

- разработка порядка наложения количественно измеримых финансовых санкций (штрафы, изъятия) за нарушение условий выполнения муниципальных заданий, в том числе выполнение муниципальных заданий не в полном объеме, с нарушением установленных сроков или показателей качества;

- установление и доведение до муниципальных учреждений (организаций) количественно измеримых финансовых санкций (штрафы, изъятия) за нарушение условий выполнения муниципальных заданий;

- наличие результатов контроля за исполнением муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг и размещение результатов контроля на официальном сайте администрации Вачского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.vacha-nnov.ru> или официальном сайте органа исполнительной власти района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В результате реализации мероприятия:

- будут выявлены проблемные моменты в порядке формирования и выполнения муниципальных заданий;
- будет обеспечено выполнение параметров муниципальных заданий максимальным количеством муниципальных учреждений (организаций) района;
- повысится ответственность органов исполнительной власти района и муниципальных учреждений (организаций) района за нарушение условий выполнения муниципальных заданий.

Основное мероприятие «Обеспечение надлежащего качества оказания муниципальных услуг».

В рамках реализации Программы реформирования муниципальных финансов Вачского района были разработаны и утверждены стандарты качества предоставления бюджетных услуг в области здравоохранения, образования и культуры, создана система мониторинга качества предоставляемых услуг, утвержден порядок, регламентирующий применение этой системы на практике.

Система оценки качества предоставляемых муниципальных услуг требует дальнейшего развития и практической реализации. В первую очередь, необходимо провести ревизию утвержденных в 2008 году стандартов качества в отраслях социальной сферы.

Обновленные и выверенные стандарты должны стать основой для регулярного проведения мониторингов качества предоставления муниципальных услуг и изучения мнения населения о качестве предоставляемых муниципальных услуг в районе.

В ходе выполнения Подпрограммы органы исполнительной власти района организуют ежегодный внутренний мониторинг оценки соответствия качества фактически предоставленных муниципальных услуг утвержденным требованиям к качеству с изучением мнения населения, в том числе по услугам, предоставляемым подведомственными им муниципальными учреждениями. В сферах образования, культуры, физической культуры и спорта оценка качества муниципальных услуг производится в соответствии с порядком, утвержденным постановлением администрации Вачского муниципального района от 29.07.2014 года №405.

Результаты оценки качества размещаются на официальном сайте администрации Вачского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.vacha-nnov.ru> или официальном сайте органа исполнительной власти района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Мероприятия:

- подготовка новой редакции постановления администрации Вачского района от 28.05.2008 года №43 «Об утверждении стандартов качества предоставления

бюджетных услуг по видам бюджетных услуг (культура, образование, здравоохранение»;

- проведение ежегодного мониторинга соответствия качества фактически предоставленных муниципальных услуг утвержденным требованиям к качеству, изучение мнения населения о качестве предоставляемых муниципальных услуг, в том числе в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта;

- проведение ежегодного мониторинга уровня общей удовлетворенности граждан качеством предоставления муниципальных услуг и мониторинга качества предоставления муниципальных услуг на территории района, в том числе в электронном виде;

- формирование планов по решению проблем, выявленных в ходе оценки качества предоставления муниципальных услуг, в том числе в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта.

В результате реализации мероприятия:

- будут выявлены проблемные моменты предоставления отдельных муниципальных услуг с последующим внесением необходимых изменений в действующие стандарты и регламенты предоставления муниципальных услуг;

- будут созданы условия для реальной оценки результатов проводимой работы по повышению качества предоставления муниципальных услуг и формирования планов по решению выявленных проблем;

- будет создана основа для определения реального количества обращений граждан к муниципальным органам и организациям, масштабов временных и материальных издержек получения гражданами конечного результата обращения;

- повысится уровень удовлетворенности граждан оказываемыми услугами.

Основное мероприятие «Расширение практики применения нормативов финансовых затрат на предоставление муниципальных услуг».

В соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовое обеспечение основных видов деятельности бюджетных и автономных учреждений осуществляется путем предоставления данным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), а также субсидий на иные цели.

При этом размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, а также затрат на содержание объектов особо ценного движимого и недвижимого имущества.

В рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование правового положения муниципальных учреждений в Вачском муниципальном районе разработаны Методические рекомендации по расчёту нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями Вачского района муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений Вачского, утвержденные приказом управления финансов от 15.12.2010 года №51.

Данные Методические рекомендации применяются органами исполнительной власти района, осуществляющими функции и полномочия учредителей муниципальных автономных и бюджетных учреждений, для формирования ведомственных порядков определения нормативных затрат на выполнение указанными учреждениями муниципальных услуг, разработки нормативов

финансовых затрат на предоставление муниципальных услуг, расчета финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

Вместе с тем, практика реформы показала, что расчет стоимости муниципальной услуги до сих пор производится в основном на базе «первоначальных» нормативных затрат, установленных индивидуально для каждого учреждения, что при высоком агрегировании услуги (одно задание – одна услуга) не позволяет достигнуть цели сопоставимости затрат учреждений на производство однотипных услуг. Соответственно такой норматив не является инструментом повышения эффективности деятельности учреждений по предоставлению услуг.

В связи с этим перед органами исполнительной власти района стоит задача совершенствования расчета и расширение применения нормативов финансовых затрат с последующим переходом к формированию объемов финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий на основе единых (с учетом корректирующих коэффициентов) нормативов с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, с учетом отраслевой специфики.

В ходе реализации Подпрограммы должна возрасти доля расходов районного бюджета на финансовое обеспечение оказания муниципальными бюджетными и автономными учреждениями района муниципальных услуг, рассчитанных исходя из нормативов финансовых затрат в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта.

Планируется ежегодное утверждение ведомственными правовыми актами нормативов финансовых затрат на предоставление муниципальных услуг в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта и размещение их на официальных сайтах органов исполнительной власти.

Мероприятия:

- ежегодное утверждение нормативов финансовых затрат на предоставление муниципальных услуг в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта.

В результате основного мероприятия:

- будут созданы условия для внедрения единых экономически обоснованных нормативных затрат на оказание муниципальных услуг,

- повысится открытость расчетов финансового обеспечения учреждений, что обеспечит конкурентность деятельности муниципальных учреждений района и качество оказания услуг населению.

Задача «Оптимизация функций государственного управления, повышение эффективности его обеспечения».

В рамках решения задачи предусмотрена реализация следующих основных мероприятий:

Основное мероприятие «Обеспечение зависимости оплаты труда руководителей органов исполнительной власти Вачского муниципального района и руководителей муниципальных учреждений (организаций) Вачского муниципального района от результатов их профессиональной деятельности».

Вопросы повышения качества и доступности муниципальных услуг невозможно обеспечить без реализации планов по повышению эффективности бюджетных расходов на муниципальное управление.

Одним из направлений, реализуемых в ходе реализации Подпрограммы, является создание условий для развития творческой активности и инициативы, повышения эффективности и качества управленческого труда, повышения ответственности в достижении поставленных целей и задач в органах исполнительной власти Вачского муниципального района и муниципальных учреждениях Вачского муниципального района, а также внедрение систем оплаты труда, направленных на решение задач по развитию соответствующих отраслей, на повышение качества оказываемых услуг и обеспечение соответствия уровня оплаты труда работников результатам их труда, в соответствии с постановлением администрации Вачского муниципального района от 23.10.2012 года №816 «Об утверждении Порядка установления показателей профессиональной служебной деятельности, оценки результативности профессиональной служебной деятельности и ежемесячного денежного поощрения по результатам профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих администрации Вачского муниципального района Нижегородской области».

В этих целях предусматривается совершенствование основных элементов системы оплаты труда, в том числе системы стимулирующих выплат, обеспечивающих зависимость оплаты труда руководителей органов исполнительной власти Вачского муниципального района и руководителей муниципальных учреждений Вачского муниципального района от результатов их профессиональной деятельности.

Система оценки эффективности деятельности руководителей, увязка оплаты труда с достижением конкретных показателей качества и количества оказываемых муниципальных услуг создаст основу для применения в муниципальных учреждениях принципов «эффективного контракта».

Показатели, характеризующие результаты профессиональной деятельности руководителей, должны устанавливаться в ведомственных нормативных актах и трудовых договорах (контрактах). Необходимо стремиться к росту количества руководителей органов исполнительной власти района и руководителей муниципальных учреждений района, для которых оплата труда определяется с учетом результатов их профессиональной деятельности.

Кроме того, важным является контроль органов исполнительной власти за соблюдением соотношения средней заработной платы руководителей муниципальных учреждений района и их заместителей к средней заработной плате работников учреждений. Данное соотношение не должно превышать по итогам года уровня в 5 раз.

Мероприятия:

- внесение изменений в утвержденный перечень должностей и порядок оплаты труда руководителей органов исполнительной власти Вачского муниципального района и руководителей муниципальных учреждений Вачского муниципального района, при котором оплата труда производится в зависимости от показателей эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности;

- контроль за соблюдением соотношения средней заработной платы руководителей муниципальных учреждений района и их заместителей к средней заработной плате работников учреждений, не более чем 5 раз.

В результате реализации мероприятия система оплаты труда будет стимулировать руководителей органов исполнительной власти района и руководителей муниципальных учреждений района на решение задач по развитию соответствующих отраслей, достижение коллективных результатов труда, на повышение качества оказываемых муниципальных услуг.

Основное мероприятие «Повышение качества финансового менеджмента».

В целях обеспечения комплексного подхода к реализации мероприятий настоящей Подпрограммы необходима разработка ведомственных планов повышения эффективности бюджетных расходов органов исполнительной власти района. Мероприятия ведомственных планов повышения эффективности бюджетных расходов органов исполнительной власти района, скорректированных с учетом отраслевой специфики деятельности, должны стать дополнением мероприятий, содержащихся в настоящей Подпрограмме, и способствовать, в том числе повышению качества финансового менеджмента. Мероприятия ведомственных планов должны включать следующие направления:

- внедрение программно-целевых методов бюджетного планирования;
- оптимизация расходных обязательств органов исполнительной власти района;
- повышение качества и эффективности исполнения муниципальных функций;
- повышение качества и эффективности оказания муниципальных услуг;
- совершенствование системы оплаты труда муниципальных служащих, оптимизация их численности;
- оптимизация системы муниципальных закупок;
- повышение качества финансового менеджмента;
- повышение информационной открытости и прозрачности деятельности.

Мониторинг качества финансового управления осуществляется в соответствии с постановлением администрации Вачского муниципального района от 05.08.2013 года №583 «Об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств районного бюджета». Мониторинг охватывает все процедуры в рамках бюджетного процесса и проводится ежеквартально нарастающим итогом с начала года и по итогам очередного финансового года на основании бюджетной отчетности, представляемой главными администраторами средств районного бюджета в управление финансов, и других общедоступных данных и материалов. При осуществлении мониторинга учитываются качество финансового планирования главных распорядителей бюджетных средств, исполнения бюджета по расходам и доходам, системы учета и отчетности, системы контроля и аудита, исполнение судебных актов.

В рамках настоящей Подпрограммы существующая система мониторинга будет усовершенствована по следующим направлениям:

во-первых, в связи с переходом к программному бюджету будут пересмотрены отдельные показатели, используемые при проведении мониторинга качества финансового управления;

во-вторых, будут дополнительно установлены показатели для оценки качества прогнозирования поступлений и выплат государственных бюджетных и автономных учреждений района в рамках оценки качества финансового управления органов исполнительной власти района.

Мероприятия:

- утверждение отраслевых (ведомственных) планов повышения эффективности бюджетных расходов (включая мероприятия по повышению качества финансового менеджмента);
- внесение изменений в порядок проведения мониторинга оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств районного бюджета;
- проведение ежеквартального и годового мониторинга оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств районного бюджета.

В результате реализации мероприятия:

- повысится уровень финансового планирования главных распорядителей бюджетных средств, прогнозирования кассовых поступлений и кассовых выплат из районного бюджета, системы учета и отчетности;
- система мониторинга качества финансового менеджмента будет учитывать переход к программному бюджету.

Задача «Совершенствование механизмов финансового контроля за использованием бюджетных средств».

В рамках решения задачи предусмотрена реализация следующих основных мероприятий:

Основное мероприятие «Повышение эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита».

Важнейшей правовой новацией Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2013 году явилось определение сфер муниципального финансового контроля.

Государственный финансовый контроль определен как финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений, направленный на обеспечение соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Главные администраторы бюджетных средств (главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета) исключены из системы органов муниципального финансового контроля с установлением их бюджетных полномочий по осуществлению финансового контроля.

К полномочиям главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета в соответствии с изменениями Бюджетного кодекса Российской Федерации отнесены полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации на органы муниципального финансового контроля возложено проведение анализа осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств.

В рамках реализации основного мероприятия предполагается создание системы внутреннего финансового контроля и аудита в органах муниципальной власти района в целях повышения эффективности и результативности

использования бюджетных средств.

Мероприятия:

- осуществление главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
- организация и осуществление управлением финансов анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

В результате основного мероприятия:

- будет организована система внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в органах муниципальной власти района в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, повышения экономности и результативности использования бюджетных средств;
- будет повышено качество, надежность и эффективность внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита за соблюдением внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными администраторами бюджетных средств и подведомственными им администраторами бюджетных средств.

Основное мероприятие «Повышение эффективности ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд района».

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) вводятся новые элементы регулирования по вопросам осуществления контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе.

В соответствии с указанным Федеральным законом органы исполнительной власти района обязаны осуществлять ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков в порядке, установленном администрацией Вачского муниципального района.

К подведомственным заказчикам органов исполнительной власти района относятся подведомственные им муниципальные казенные и бюджетные учреждения, а также подведомственные муниципальные автономные учреждения при осуществлении ими закупок товаров, работ, услуг в случаях, предусмотренных статьей 15 Закона о контрактной системе.

Органы исполнительной власти района осуществляют ведомственный контроль, направленный на соблюдение подведомственными заказчиками законности, целесообразности и результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг.

Ведомственный контроль органов исполнительной власти района заключается в своевременном и качественном проведении контрольных мероприятий в установленной сфере деятельности, и, как следствие, повышении эффективности контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных

нормативных правовых актов о контрактной системе, организации и совершенствовании взаимодействия органов исполнительной власти с подведомственными заказчиками, а также совершенствования информационного обеспечения контрольной деятельности.

Осуществление ведомственного контроля органами исполнительной власти района основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, профессиональной компетентности, достоверности результатов и гласности.

Мероприятия:

- осуществление органами исполнительной власти района ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд района;
- разработка Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд района;
- осуществление управлением финансов мониторинга осуществления органами исполнительной власти ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд района.

В результате реализации мероприятия:

- будет организована система ведомственного контроля в органах исполнительной власти района в целях повышения экономности и результативности использования бюджетных средств;
- будет повышена эффективность осуществления деятельности подведомственных органам исполнительной власти района заказчиков в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд района;
- будет усилен контроль за соблюдением законодательства в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд района.

Задача «Развитие информационной системы управления муниципальными финансами».

Основное мероприятие «Модернизация информационной системы управления общественными финансами».

Модернизация системы муниципального управления невозможна без внедрения телекоммуникационных технологий, способствующих повышению эффективности деятельности всего аппарата в целом, его структурных подразделений и подведомственной сети.

В Нижегородской области, в том числе и в Вачском муниципальном районе, существует современная государственная информационная система управления общественными финансами. Первоначально она начала формироваться при проведении работ по автоматизации казначейского исполнения бюджета в 2000-2006 годах. Большое значение имела и имеет на данный момент работа по внедрению системы электронного документооборота, позволяющей облегчить межведомственный информационный обмен, основываясь на применении технологий обмена электронными документами, уменьшения трудоемкости и повышения скорости их обработки.

На следующем этапе существующие разрозненные информационные системы были объединены в единую комплексную систему управления нового уровня.

Основными достоинствами сформированной и функционирующей системы управления общественными финансами являются предоставляемые ею возможности по оперативному информированию заинтересованных сторон о состоянии общественных финансов, развитая система электронного документооборота, создание программных структур автоматизированного (превентивного) контроля и т.д.

Дальнейшее развитие системы в рамках реализации Подпрограммы планируется осуществлять в рамках направлений государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», создаваемой на федеральном уровне.

В том числе планируется осуществить доработку и адаптацию автоматизированного центра контроля «Планирование бюджета» комплексной системы автоматизации процесса планирования бюджета с учетом необходимости реализации информационного модуля «Программный бюджет», внедрение которого позволит осуществлять в автоматизированном режиме формирование бюджета по программной классификации, осуществлять оперативный мониторинг реализации муниципальных программ в целях принятия управленческих решений.

Планируется осуществлять развитие информационной системы управления общественными финансами по направлениям «Открытый бюджет» и «Бюджет для граждан».

Мероприятия:

- доработка программных продуктов управления финансов в целях формирования программного бюджета;
- развитие информационной системы управления общественными финансами по направлениям «Открытый бюджет» и «Бюджет для граждан».

В результате решения данной задачи:

- будет обеспечен единый подход к организации системы информационной поддержки бюджетного процесса;
- упростятся процедуры межведомственного взаимодействия на всех стадиях бюджетного процесса;
- повысится открытость и прозрачность бюджетного процесса для общества и бизнеса, будут созданы условия для реализации общественного контроля над муниципальными финансами района.

Задача «Обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе и деятельности органов исполнительной власти района в сфере повышения качества предоставления муниципальных услуг».

В рамках реализации задачи предусмотрены следующие мероприятия:

Основное мероприятие «Повышение прозрачности деятельности органов исполнительной власти района и муниципальных учреждений (организаций) района по оказанию муниципальных услуг и соблюдению требований к их качеству».

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов исполнительной власти района способствует повышению качества их работы и системы управления муниципальными финансами в целом.

В Нижегородской области, в том числе и в Вачском муниципальном район, проведена большая работа по обеспечению открытости и доступности информации о деятельности органов исполнительной власти района в рамках обеспечения своих функций, в том числе по обеспечению жителей области качественными бюджетными услугами.

Создана и функционирует государственная информационная система Нижегородской области «Единый Интернет-портал государственных и муниципальных услуг (функций) Нижегородской области» <http://www.gu.nnov.ru> (далее – портал), в которой размещается и регулярно обновляется подробная информация для граждан обо всех государственных и муниципальных услугах, которые предоставляются в Нижегородской области. Портал обеспечивает доступ физических и юридических лиц к сведениям о государственных и муниципальных услугах, государственных функциях по контролю и надзору, об услугах государственных и муниципальных учреждений, об услугах организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг, а также предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг.

Органы исполнительной власти района регулярно размещают на официальном сайте администрации Вачского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.vacha-nnov.ru> отчеты о результатах своей деятельности, отчеты о реализации муниципальных программ и планах мероприятий по реализации приоритетных направлений муниципальной политики, организуют контроль за размещением на официальном общероссийском сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.bus.gov.ru> информации о деятельности муниципальных учреждений района.

Указанная работа будет продолжена в рамках реализации основного направления Подпрограммы. Особое внимание будет уделено раскрытию информации о выполнении муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг, соответствии предоставляемых муниципальных услуг утвержденным стандартам, а также о результатах контроля за исполнением муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг.

Мероприятия:

- размещение на официальном сайте администрации Вачского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.vacha-nnov.ru> (официальном сайте органов исполнительной власти в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») и в государственной информационной системе Нижегородской области «Единый Интернет-портал государственных и муниципальных услуг (функций) Нижегородской области» <http://www.gu.nnov.ru>:

ведомственных перечней муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении органов исполнительной власти района муниципальными учреждениями района в качестве основных видов деятельности;

муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и отчетов об их выполнении, результатов контроля за исполнением муниципальных заданий;

информации о размере платы, порядке ее взимания и порядке оказания услуг, оказываемых органами исполнительной власти района и муниципальными учреждениями района, в том числе по услугам, которые являются необходимыми и

обязательными для предоставления органами исполнительной власти муниципальных услуг;

- размещение на официальном сайте администрации Вачского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.vacha-nnov.ru> (сайтах органов исполнительной власти района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») результатов внешнего мониторинга соответствия качества фактически предоставленных муниципальных услуг утвержденным требованиям к качеству, изучение мнения населения о качестве предоставляемых муниципальных услуг, в том числе в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта;

- размещение на официальном сайте администрации Вачского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.vacha-nnov.ru> (сайтах органов исполнительной власти района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») нормативов финансовых затрат на предоставление муниципальных услуг в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта;

- размещение на официальном сайте администрации Вачского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.vacha-nnov.ru> (сайтах органов исполнительной власти района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») отчетов о реализации муниципальных программ района;

- размещение на официальном сайте администрации Вачского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.vacha-nnov.ru> (сайтах органов исполнительной власти района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») отчетов о результатах деятельности органов исполнительной власти района.

В результате реализации данного мероприятия повысится прозрачность деятельности органов исполнительной власти Вачского муниципального района и муниципальных учреждений района.

Основное мероприятие «Повышение открытости информации о бюджетном процессе».

Социально-экономическая и бюджетная политика государства осуществляется в интересах граждан. Успех ее реализации зависит главным образом от того, в какой мере население понимает эту политику, разделяет цели, механизмы и принципы ее реализации, доверяет ей. Для этого необходимо обеспечить доведение до граждан полной и объективной информации о том, в каком объеме, на какие цели и насколько эффективно расходуются средства.

Обеспечение открытости, прозрачности и доступности информации о бюджетном процессе является одним из приоритетных направлений бюджетной политики администрации Вачского муниципального района.

В целях повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса:

- ежегодно проводятся публичные слушания по проекту районного бюджета и по отчету об исполнении районного бюджета;

- в 2013 году впервые по проекту районного бюджета на 2014 год подготовлен информационный сборник «Бюджет для граждан», который в доступной форме знакомит население района с основными положениями главного финансового документа – решения Земского собрания Вачского муниципального района «О районном бюджете»;

- регулярно размещается на официальном сайте администрации Вачского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.vacha-nnov.ru> информация о планировании и исполнении бюджета.

В рамках реализации Подпрограммы будет продолжена и развита реализация всех вышеуказанных направлений по повышению открытости и прозрачности районного бюджета.

Мероприятия:

- проведение публичных слушаний по проекту районного бюджета и по отчету об исполнении районного бюджета;

- формирование информационного сборника «Бюджет для граждан»;

- регулярное размещение на официальном сайте администрации Вачского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.vacha-nnov.ru> информация о планировании и исполнении бюджета.

В результате реализации данного мероприятия повысится открытость и прозрачность информации по бюджетному процессу в Вачском муниципальном районе.

Индикаторы достижения цели и непосредственные результаты реализации Подпрограммы

В качестве оценки результатов достижения поставленной цели и задач Подпрограммы предусмотрены следующие индикаторы Подпрограммы:

- доля расходов районного бюджета, формируемых рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов районного бюджета (без учета субвенций на исполнение делегируемых полномочий);

- удельный вес муниципальных учреждений района, выполнивших в полном объеме муниципальное задание, в общем количестве муниципальных учреждений района, которым установлены муниципальные задания;

- удельный вес муниципальных учреждений района, для которых установлены количественно измеримые финансовые санкции (штрафы, изъятия) за нарушение условий выполнения муниципальных заданий, в общем количестве муниципальных учреждений района, которым установлены муниципальные задания;

- удельный вес расходов на финансовое обеспечение оказания бюджетными и автономными учреждениями района муниципальных услуг, рассчитанных исходя из нормативов финансовых затрат, в общем объеме расходов на предоставление субсидий на выполнение муниципальных заданий;

- удельный вес количества руководителей органов исполнительной власти района, руководителей муниципальных учреждений района, для которых оплата труда определяется с учетом результатов их профессиональной деятельности, в общем количестве руководителей органов исполнительной власти района, руководителей муниципальных учреждений района;

- удельный вес муниципальных учреждений района, в которых соотношение средней заработной платы руководителей учреждения и их заместителей к средней заработной плате работников учреждений не превышает 5 раз, в общем количестве муниципальных учреждений района;

- удельный вес главных администраторов средств районного бюджета, имеющих индекс качества финансового менеджмента менее 75%;

- прирост посещаемости официальных сайтов органов исполнительной власти и муниципальных учреждений района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (по данным мониторинга посещаемости официальных сайтов органов муниципальной власти и муниципальных учреждений района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») к предыдущему году.

Достижение долгосрочных целей Подпрограммы будет оцениваться на основе данных статистической и ведомственной отчетности в соответствии с индикаторами достижения целей и показателями непосредственных результатов реализации Подпрограммы, представленными в приложении 2 к Программе.

Ресурсное обеспечение Подпрограммы

Общий объем финансирования Подпрограммы составляет 300,0 тыс. рублей, в том числе средства районного бюджета - 300,0 тыс. рублей. Привлечение средств местных бюджетов, средств федерального бюджета и внебюджетных средств для реализации основных мероприятий Подпрограммы не предусматривается.

Объемы финансирования по Подпрограмме будут ежегодно уточняться исходя из возможностей районного бюджета на соответствующий период.

Ресурсное обеспечение Подпрограммы представлено в приложениях 4 и 5 к Программе.

Анализ рисков реализации Подпрограммы

Основными рисками реализации Подпрограммы, которыми может управлять управление финансов, как ответственный исполнитель подпрограммы, обеспечивая снижение вероятности их возникновения, являются:

1. Нарастание расходов бюджета Вачского муниципального, необеспеченных доходами, увеличение объема дефицита бюджета. Для минимизации риска необходимо проведение жесткой бюджетной политики. В этих целях будут внедряться в практику муниципального управления элементы долгосрочного бюджетного планирования.

2. Принятие ошибочных управленческих решений. Для минимизации рисков выполняется финансово-экономическое обоснование планируемых решений. Проводится обсуждение значимых решений, в том числе публичное.

3. Координация действий большого количества участников (главных администраторов доходов, главных распорядителей средств бюджета), что может привести к невыполнению в установленные сроки отдельных мероприятий. Мерами по управлению данной группой рисков являются мониторинг реализации мероприятий муниципальной программы, закрепление персональной ответственности руководителей за достижение непосредственных и конечных результатов.

4. Недостаточный уровень квалификации муниципальных служащих для осуществления качественного финансового менеджмента в управлении общественными финансами.

5. Отсутствие или несвоевременное принятие необходимых правовых актов органами местного самоуправления.

6. Нецелевое и (или) неэффективное использование бюджетных средств в ходе реализации мероприятий подпрограммы.

7. Изменения норм федерального и областного законодательства, влекущие необходимость корректировки отдельных задач Программы и внесение изменений в план мероприятий по реализации Программы.

В целях снижения негативного влияния данных факторов управлением финансов будет осуществляться постоянный мониторинг норм федерального и областного законодательства и своевременная корректировка системы программных мероприятий Программы.

Оценка планируемой эффективности Подпрограммы

В результате реализации мероприятий Подпрограммы ожидается достижение следующих результатов:

формирование долгосрочной бюджетной стратегии, определяющей основные параметры районного бюджета и бюджетов поселений, а также устанавливающей предельные расходы районного бюджета на реализацию муниципальных программ Вачского муниципального района;

эффективное использование бюджетных расходов в рамках формирования и исполнения районного бюджета в программном формате с учетом планируемых результатов по муниципальным программам Вачского муниципального района;

повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей средств районного бюджета;

повышение качества управления бюджетным процессом и эффективности бюджетных расходов на муниципальном уровне;

создание эффективной системы внутреннего муниципального финансового контроля за использованием бюджетных средств;

доступность для граждан информации о формировании и исполнении бюджета и о предоставляемых муниципальных услугах;

повышение уровня информационной открытости и прозрачности деятельности органов исполнительной власти района по обеспечению населения района качественными муниципальными услугами.

12. Подпрограмма «Обеспечение реализации муниципальной программы»
(далее – Подпрограмма)

Паспорт Подпрограммы

Наименование Подпрограммы	Обеспечение реализации муниципальной программы
Исполнитель	Управление финансов
Соисполнители подпрограммы	Соисполнители отсутствуют
Цель Подпрограммы	Создание условий для реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Вачского муниципального района Нижегородской области на 2015-2017 годы»
Задачи Подпрограммы	Эффективная реализация полномочий и совершенствование правового, организационного и финансового механизмов функционирования в сфере управления муниципальными финансами Вачского муниципального района
Этапы и сроки реализации подпрограммы	2015-2017 годы, без разделения на этапы
Объемы бюджетных ассигнований Подпрограммы за счет районного бюджета	Предполагаемый общий объем финансовых средств, необходимых для реализации Подпрограммы, составляет 29 533,3 тыс. рублей, в том числе: 2015 год – 9 172,9 тыс. рублей; 2016 год – 9 822,5 тыс. рублей; 2017 год – 10 537,9 тыс. рублей.
Показатели непосредственных результатов	Задачи, мероприятия и показатели, предусмотренные Муниципальной программной и ее подпрограммами выполнены в максимальном объеме

Достижение поставленной цели Подпрограммы будет осуществлено посредством реализации основного мероприятия «Обеспечение деятельности управления финансов».

Управление финансов действует в соответствии с Положением об Управлении финансов, утвержденным решением Земского собрания Вачского муниципального района от 21.06.2012 года №52, входит в структуру администрации Вачского муниципального района и является органом управления, осуществляющим разработку и реализацию финансовой политики района, финансовое планирование, казначейское исполнение бюджета района, анализ финансовых ресурсов района и эффективности использования бюджетных средств.

Управление финансов входит в единую систему органов управления финансами в Российской Федерации в части осуществления собственных полномочий, а также по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, образуемую Министерством финансов Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также в рамках реализации полномочий Российской Федерации в сфере государственного управления финансами, переданных органам исполнительной власти Нижегородской области.

Управление финансов взаимодействует с другими органами и функциональными подразделениями, входящими в структуру администрации Вачского муниципального района, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления района, другими организациями независимо от их организационно-правовой формы по вопросам, отнесенным к компетенции Управления финансов.

Деятельность Управления финансов направлена на проведение политики в рамках предоставленных полномочий, необходимой для устойчивого развития экономики и функционирования финансовой системы района. Управление финансов в пределах своей компетенции обеспечивает выполнение и создает нормативные и методологические основы для оптимизации действующих и вновь принимаемых расходных обязательств района, необходимых для эффективной реализации полномочий Вачского муниципального района. Результатом является создание условий для своевременного и качественного исполнения консолидированного бюджета района.

Прохождение муниципальной службы в управлении финансов регламентируется решениями Земского собрания от 21.06.2012 года №50 «О муниципальной службе в Вачском муниципальном районе», от 26.05.2011 года №38 «О перечне должностей муниципальной службы Вачского муниципального района», от 25.10.2007 года №76 «Об оплате труда муниципальных служащих Вачского района, замещающих должности муниципальной службы в администрации и Земском собрании Вачского района».

В рамках реализации основного мероприятия Подпрограммы предусмотрено:

- администрирование расходов на содержание и обеспечение деятельности управления финансов;
- кадровое и финансовое обеспечение для решения задач по реализации муниципальной программы;
- повышение квалификации и переподготовка специалистов управления финансов;
- организация сопровождения и модернизация программных комплексов по организации бюджетного процесса, обеспечение объектами ИТ-инфраструктуры.

Аналитическое распределение средств районного бюджета Подпрограммы «Обеспечение реализации муниципальной программы» по подпрограммам муниципальной программы представлено в приложении 6 к Программе.

13. Оценка планируемой эффективности Программы

Реализация Программы позволит:

- обеспечить сбалансированность и устойчивость районного бюджета;
- снизить долговую нагрузку на районного бюджет при безусловном исполнении долговых обязательств Вачского муниципального района;
- обеспечить формирование районного бюджета на основе программно-целевого подхода, позволяющего осуществлять планирование бюджетных ассигнований с учетом показателей реализации муниципальных программ района;
- повысить бюджетный потенциал района, в том числе за счет роста собственных доходов, а также за счет эффективного осуществления бюджетных расходов, направленных на достижение конечного социально-экономического результата;

усовершенствовать и оказать финансовую поддержку в рамках межбюджетных отношений бюджетам поселений района, направленную на выравнивание и повышение их бюджетной обеспеченности;

оптимизировать деятельность муниципальных учреждений района и обеспечить их эффективное функционирование, направленное на повышение качества предоставляемых муниципальных услуг.

Приложение 1
к муниципальной программе
«Управление муниципальными финансами
Вачского муниципального района
Нижегородской области на 2015-2017 годы»

**Перечень основных мероприятий муниципальной программы
«Управление муниципальными финансами Вачского муниципального района Нижегородской области на 2015-2017 годы»**

Наименование основного мероприятия	Категория расходов	Срок исполнения	Исполнители мероприятий	Объем финансирования (по годам) за счет средств районного бюджета (тыс. рублей)			
				2015 год	2016 год	2017 год	всего
Цель муниципальной программы - Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Вачского муниципального района, повышение эффективности и качества управления муниципальными финансами Вачского муниципального района							
Подпрограмма 1. Организация и совершенствование бюджетного процесса Вачского муниципального района				4 177,0	6 685,0	4 626,0	15 488,0
Основное мероприятие 1.1. Совершенствование нормативного правового регулирования и методологического обеспечения бюджетного процесса	Прочие расходы	2015-2017 годы	Управление финансов				
Основное мероприятие 1.2. Формирование районного бюджета на очередной финансовый год	Прочие расходы	2015-2017 годы	Управление финансов				
Основное мероприятие 1.3. Создание условий для роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Вачского муниципального района	Прочие расходы	2015-2017 годы	Управление финансов				

Наименование основного мероприятия	Категория расходов	Срок исполнения	Исполнители мероприятий	Объем финансирования (по годам) за счет средств районного бюджета (тыс. рублей)			
				2015 год	2016 год	2017 год	всего
Основное мероприятие 1.4. Управление средствами резервного фонда администрации Вачского района	Прочие расходы	2015-2017 годы	Управление финансов	1 500,0	1 500,0	1 500,0	4 500,0
Основное мероприятие 1.5. Организация исполнения районного бюджета	Прочие расходы	2015-2017 годы	Администрация Вачского муниципального района	1 900,0	2 090,0	2 299,0	6 289,0
Основное мероприятие 1.6. Формирование и предоставление бюджетной отчетности Вачского муниципального района	Прочие расходы	2015-2017 годы	Администрация Вачского муниципального района	36,0	40,0	44,0	120,0
	Прочие расходы	2015-2017 годы	Отдел культуры администрации Вачского муниципального района	60,0	66,0	73,0	199,0
	Прочие расходы	2015-2017 годы	Управление образования администрации Вачского муниципального района	444,0	488,0	537,0	1 469,0
	Прочие расходы	2015-2017 годы	Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Вачского муниципального района	12,0	13,0	14,0	39,0

имуществом
администрации
Вачского
муниципального

Наименование основного мероприятия	Категория расходов	Срок исполнения	Исполнители мероприятий	Объем финансирования (по годам) за счет средств районного бюджета (тыс. рублей)			
				2015 год	2016 год	2017 год	всего
			района				
	Прочие расходы	2015-2017 годы	Муниципальное казенное учреждение Местная пожарная охрана Вачского муниципального района	12,0	13,0	14,0	39,0
	Прочие расходы	2015-2017 годы	Управление финансов	120,0	132,0	145,0	397,0
в т.ч. предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований района	Прочие расходы	2015-2017 годы	Управление финансов	108,0	119,0	131,0	358,0
Основное мероприятие 1.7. Реализация мер по оптимизации муниципального долга Вачского муниципального района	Прочие расходы	2015-2017 годы	Управление финансов				
Основное мероприятие 1.8. Своевременное исполнение долговых обязательств Вачского муниципального района	Прочие расходы	2015-2017 годы	Управление финансов	93,0	2 343,0	0,0	2 436,0
Основное мероприятие 1.9. Организация и осуществление полномочий по внутреннему	Прочие расходы	2015-2017 годы	Управление финансов				

Наименование основного мероприятия	Категория расходов	Срок исполнения	Исполнители мероприятий	Объем финансирования (по годам) за счет средств районного бюджета (тыс. рублей)			
				2015 год	2016 год	2017 год	всего
муниципальному финансовому контролю							
Основное мероприятие 1.10. Организация и осуществление полномочий по контролю в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Вачского муниципального района	Прочие расходы	2015-2017 годы	Управление финансов				
Подпрограмма 2. Развитие системы межбюджетных отношений, содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований района				22 555,5	26 256,3	27 831,7	76 643,5
Основное мероприятие 2.1. Обеспечение поселений района средствами на выравнивание бюджетной обеспеченности и сбалансированности бюджетов	Прочие расходы	2015-2017 годы	Управление финансов	22 555,5	26 256,3	27 831,7	76 643,5
Основное мероприятие 2.2. Администрирование межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований района за счет средств федерального и областного бюджета	Прочие расходы	2015-2017 годы	Управление финансов				
Подпрограмма 3. Повышение эффективности бюджетных расходов Вачского муниципального района				100,0	100,0	100,0	300,0

Наименование основного мероприятия	Категория расходов	Срок исполнения	Исполнители мероприятий	Объем финансирования (по годам) за счет средств районного бюджета (тыс. рублей)			
				2015 год	2016 год	2017 год	всего
Основное мероприятие 3.1. Обеспечение взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования	Прочие расходы	В 3-х месячный срок после принятия Бюджетной стратегии на областном уровне	Управление финансов				
Основное мероприятие 3.2. Разработка и реализация муниципальных программ района	Прочие расходы	2015-2017 годы	Органы исполнительной власти администрации района, управление экономики, промышленности, инвестиций, формирования тарифов, торговли и предпринимательства администрации Вачского муниципального района				
Основное мероприятие 3.3. Формирование программной классификации расходов районного бюджета	Прочие расходы	1 квартал 2015 года	Управление финансов				
Основное мероприятие 3.4.	Прочие	2015-2017 годы	Органы				

Наименование основного мероприятия	Категория расходов	Срок исполнения	Исполнители мероприятий	Объем финансирования (по годам) за счет средств районного бюджета (тыс. рублей)			
				2015 год	2016 год	2017 год	всего
Обеспечение взаимосвязи муниципальных программ и муниципальных заданий	расходы		исполнительной власти района, являющиеся учредителями муниципальных учреждений (организаций)				
Основное мероприятие 3.5. Оптимизация подходов к оказанию однотипных муниципальных услуг	Прочие расходы	Ежегодно, до начала формирования муниципальных заданий на очередной финансовый год	Органы исполнительной власти района, являющиеся учредителями муниципальных учреждений (организаций)				
Основное мероприятие 3.6. Обеспечение выполнения муниципальных заданий максимальным количеством муниципальных учреждений (организаций) района, которым установлены муниципальные задания	Прочие расходы	Ежегодно	Органы исполнительной власти района, являющиеся учредителями муниципальных учреждений (организаций)				
Основное мероприятие 3.7. Обеспечение надлежащего качества оказания муниципальных услуг	Прочие расходы	Ежегодно	Органы исполнительной власти района, являющиеся учредителями муниципальных				

Наименование основного мероприятия	Категория расходов	Срок исполнения	Исполнители мероприятий	Объем финансирования (по годам) за счет средств районного бюджета (тыс. рублей)			
				2015 год	2016 год	2017 год	всего
			учреждений (организаций)				
Основное мероприятие 3.8. Расширение практики применения нормативов финансовых затрат на предоставление муниципальных услуг	Прочие расходы	Ежегодно, в сроки, установленные для формирования районного бюджета	Управление образования администрации Вачского муниципального района, Отдел культуры администрации Вачского муниципального района				
Основное мероприятие 3.9. Обеспечение зависимости оплаты труда руководителей органов исполнительной власти Вачского муниципального района и руководителей муниципальных учреждений (организаций) Вачского муниципального района от результатов их профессиональной деятельности	Прочие расходы	1 квартал 2015 года	Управление финансов, органы исполнительной власти района				
Основное мероприятие 3.10. Повышение качества финансового менеджмента	Прочие расходы	2015-2017 годы	Управление финансов				

Наименование основного мероприятия	Категория расходов	Срок исполнения	Исполнители мероприятий	Объем финансирования (по годам) за счет средств районного бюджета (тыс. рублей)			
				2015 год	2016 год	2017 год	всего
Основное мероприятие 3.11. Повышение эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита	Прочие расходы	2015-2017 годы	Управление финансов, органы исполнительной власти района				
Основное мероприятие 3.12. Повышение эффективности ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд района	Прочие расходы	2015-2017 годы	Управление финансов, органы исполнительной власти района				
Основное мероприятие 3.13. Модернизация информационной системы управления общественными финансами	Прочие расходы	2015-2017 годы	Управление финансов, органы исполнительной власти района	100,0	100,0	100,0	300,0
Основное мероприятие 3.14. Повышение прозрачности деятельности органов исполнительной власти района и муниципальных учреждений (организаций) района по оказанию муниципальных услуг и соблюдению требований к их качеству	Прочие расходы	2015-2017 годы	Органы исполнительной власти района, являющиеся учредителями муниципальных учреждений (организаций)				
Основное мероприятие	Прочие	2015-2017 годы	Управление				

Наименование основного мероприятия	Категория расходов	Срок исполнения	Исполнители мероприятий	Объем финансирования (по годам) за счет средств районного бюджета (тыс. рублей)			
				2015 год	2016 год	2017 год	всего
3.15. Повышение открытости информации о бюджетном процессе	расходы		финансов, органы исполнительной власти района				
Подпрограмма 4. Обеспечение реализации муниципальной программы				9 172,9	9 822,5	10 537,9	29 533,3
Основное мероприятие 4.1. Обеспечение деятельности управления финансов	Прочие расходы			9 172,9	9 822,5	10 537,9	29 533,3

Приложение 2
к муниципальной программе
«Управление муниципальными финансами
Вачского муниципального района
Нижегородской области на 2015-2017 годы»

Сведения об индикаторах и непосредственных результатах деятельности

№	Наименование индикатора / непосредственного результата	Ед. измерения	Значение индикатора (непосредственного результата)		
			2015 год	2016 год	2017 год
Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Вачского муниципального района Нижегородской области на 2015-2017 годы»					
1.	Доходы консолидированного бюджета Вачского муниципального района на душу населения	Тыс. рублей	27,5	29,4	35,0
2.	Доля расходов консолидированного бюджета района, формируемых в рамках муниципальных программ в общем объеме расходов консолидированного бюджета (без учета субвенций из федерального и областного бюджета)	%	80,0	85,0	90,0
3.	Удельный вес муниципального долга по отношению к доходам районного бюджета без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений	%	Не более 40,0	Не более 40,0	Не более 40,0
Подпрограмма «Организация и совершенствование бюджетного процесса Вачского муниципального района»					
Индикаторы достижения целей и задач подпрограммы:					
1.1.	Доля расходов на очередной финансовый год, увязанных с реестром расходных обязательств	%	100,0	100,0	100,0

№	Наименование индикатора / непосредственного результата	Ед. измерения	Значение индикатора (непосредственного результата)		
			2015 год	2016 год	2017 год
	района, в общем объеме расходов районного бюджета				
1.2.	Отклонение планируемых показателей расходов районного бюджета (за исключением расходов, осуществляемых за счет целевых межбюджетных трансфертов) от фактических расходов	%	Не более 3,0	Не более 3,0	Не более 3,0
1.3.	Уровень дефицита районного бюджета по отношению к доходам районного бюджета без учета безвозмездных поступлений	%	Не более 5,0	Не более 5,0	Не более 5,0
1.4.	Прирост налоговых поступлений консолидированного бюджета района	%	Не менее 6,0	Не менее 6,0	Не менее 6,0
1.5.	Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов без учета субвенций из федерального и областного бюджета	%	Не более 15,0	Не более 15,0	Не более 15,0
1.6.	Превышение кассовых выплат над показателями сводной бюджетной росписи районного бюджета	%	0,0	0,0	0,0
1.7.	Объем невыполненных бюджетных обязательств (просроченная кредиторская задолженность районного бюджета)	Тыс. рублей	0,0	0,0	0,0
1.8.	Удельный вес расходов, осуществляемых с применением предварительного контроля за целевым использованием бюджетных средств	%	100,0	100,0	100,0

№	Наименование индикатора / непосредственного результата	Ед. измерения	Значение индикатора (непосредственного результата)		
			2015 год	2016 год	2017 год
1.9.	Количество нарушений сроков предоставления отчетов об исполнении районного и консолидированного бюджета		0,0	0,0	0,0
1.10.	Удельный вес муниципальных учреждений (организаций), получающих обновления лицензионных программных продуктов посредством использования единого комплекса автоматизированного ведения бюджетного учета в муниципальных учреждениях (организациях), созданного в соответствии с постановлением Правительства Нижегородской области от 14.12.2007 года №477	%	100,0	100,0	100,0
1.11.	Отношение количества проведенных контрольных мероприятий количеству контрольных мероприятий, предусмотренных планами контрольной деятельности на соответствующий финансовый год	%	100,0	100,0	100,0
1.12.	Отношение количества исполненных предписаний (представлений), вынесенных по результатам проведенных контрольных мероприятий, общему количеству предписаний (представлений), вынесенных по результатам проведенных	%	>90,0	>90,0	>90,0

№	Наименование индикатора / непосредственного результата	Ед. измерения	Значение индикатора (непосредственного результата)		
			2015 год	2016 год	2017 год
	контрольных мероприятий в соответствующем финансовом году				
1.13.	Исполнение вынесенных постановлений по делам об административных правонарушениях в финансово-бюджетной сфере на 100% к общей сумме начисленных административных штрафов в отчетном году	%	>90,0	>90,0	>90,0
Непосредственные результаты реализации подпрограммы:					
1.1.	Районный бюджет будет сформирован в установленные сроки и сбалансирован по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета	Да /нет	Да	Да	Да
1.2.	Исполнение районного бюджета и формирование бюджетной отчетности осуществлено с учетом исполнения требований бюджетного законодательства	Да /нет	Да	Да	Да
1.3.	Уровень муниципального долга района находится на экономически безопасном уровне	Да /нет	Да	Да	Да
1.4.	В полном объеме выполнен план проведения контрольных мероприятий	Да /нет	Да	Да	Да
Подпрограмма «Развитие системы межбюджетных отношений, содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований района»					
Индикаторы достижения целей и задач подпрограммы:					

№	Наименование индикатора / непосредственного результата	Ед. измерения	Значение индикатора (непосредственного результата)		
			2015 год	2016 год	2017 год
2.1.	Рост налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в отчетном финансовом году по отношению к налоговым и неналоговым доходам, зачисленным в местные бюджеты в финансовом году, предшествовавшем отчетному	%	>0,0	>0,0	>0,0
Непосредственные результаты реализации подпрограммы:					
2.1.	Рост или сохранение доходов местных бюджетов в расчете на 1 жителя на уровне 2014 года	Да/нет	Да	Да	Да
2.2.	Уровень дифференциации бюджетной обеспеченности поселений между 3 максимально обеспеченными и 3 минимально обеспеченными	Ед.	Не более 1,5	Не более 1,5	Не более 1,5
2.3.	Отсутствие просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов по заработной плате с начислениями на нее	Да/нет	Да	Да	Да
Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов Вачского муниципального района»					
Индикаторы достижения целей и задач подпрограммы:					
3.1.	Доля расходов районного бюджета, формируемых рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов районного бюджета (без учета субвенций на исполнение делегируемых полномочий)	%	80,0	85,0	90,0
3.2.	Удельный вес муниципальных	%	100,0	100,0	100,0

№	Наименование индикатора / непосредственного результата	Ед. измерения	Значение индикатора (непосредственного результата)		
			2015 год	2016 год	2017 год
	учреждений (организаций) района, выполнивших в полном объеме муниципальное задание, в общем количестве муниципальных учреждений района, которым установлены муниципальные задания				
3.3.	Удельный вес муниципальных учреждений (организаций) района, для которых установлены количественно измеримые финансовые санкции (штрафы, изъятия) за нарушение условий выполнения муниципальных заданий, в общем количестве муниципальных учреждений района, которым установлены муниципальные задания	%	100,0	100,0	100,0
3.4.	Удельный вес расходов на финансовое обеспечение оказания бюджетными и автономными учреждениями района муниципальных услуг, рассчитанных исходя из нормативов финансовых затрат, в общем объеме расходов на предоставление субсидий на выполнение муниципальных заданий	%	93,0	95,0	97,0
3.5.	Удельный вес количества руководителей органов исполнительной власти района, руководителей муниципальных	%	100,0	100,0	100,0

№	Наименование индикатора / непосредственного результата	Ед. измерения	Значение индикатора (непосредственного результата)		
			2015 год	2016 год	2017 год
	учреждений (организаций) района, для которых оплата труда определяется с учетом результатов их профессиональной деятельности, в общем количестве руководителей органов исполнительной власти района, руководителей муниципальных учреждений (организаций) района				
3.6.	Удельный вес муниципальных учреждений (организаций) района, в которых соотношение средней заработной платы руководителей учреждения и их заместителей к средней заработной плате работников учреждений (организаций)	%	100,0	100,0	100,0
3.7.	Удельный вес главных администраторов средств районного бюджета, имеющих индекс качества финансового менеджмента менее 75%	%	Не более 30,0%	Не более 25,0%	Не более 20,0%
3.8.	Прирост посещаемости официальных сайтов органов исполнительной власти и муниципальных учреждений района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (по данным мониторинга посещаемости официальных сайтов органов муниципальной власти и	%	10,0	10,0	10,0

№	Наименование индикатора / непосредственного результата	Ед. измерения	Значение индикатора (непосредственного результата)		
			2015 год	2016 год	2017 год
	муниципальных учреждений района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») к предыдущему году				
Непосредственные результаты реализации подпрограммы:					
3.1.	Разработана долгосрочная бюджетная стратегия, определяющая основные параметры районного бюджета и бюджетов поселений, а также устанавливающая предельные расходы районного бюджета на реализацию муниципальных программ Вачского муниципального района	Да/нет	Да	Да	Да
3.2.	Районный бюджет сформирован в программном формате, с учетом планируемых результатов по муниципальным программам	Да/нет	Да	Да	Да
3.3.	Предоставляемые муниципальные услуги соответствуют утвержденному перечню муниципальных услуг	Да/нет	Да	Да	Да
3.4.	Увеличилось количество граждан, которые удовлетворительно оценивают качество муниципальных услуг в сферах образования, культуры, физкультуры и спорта	Да/нет	Да	Да	Да
3.5.	Увеличилось количество главных распорядителей средств районного	Да/нет	Да	Да	Да

№	Наименование индикатора / непосредственного результата	Ед. измерения	Значение индикатора (непосредственного результата)		
			2015 год	2016 год	2017 год
	бюджета, улучших качество финансового менеджмента				
3.6.	Увеличилось количество поселений, повысивших качество управления бюджетным процессом и эффективности бюджетных расходов на муниципальном уровне	Да/нет	Да	Да	Да
3.7.	Информация о предоставляемых муниципальных услугах, формировании и исполнении бюджета доступна для всех граждан	Да/нет	Да	Да	Да

Приложение 3
к муниципальной программе
«Управление муниципальными финансами
Вачского муниципального района
Нижегородской области на 2015-2017 годы»

Сведения об основных мерах правового регулирования

№	Вид правового акта	Основные положения правового акта (суть)	Ответственный исполнитель и соисполнитель	Ожидаемые сроки принятия
Подпрограмма 1. Организация и совершенствование бюджетного процесса Вачского муниципального района				
Основное мероприятие 1.1. Совершенствование нормативного правового регулирования и методологического обеспечения бюджетного процесса				
1.	Решение Земского собрания Вачского муниципального района «О внесении изменений в решение Земского собрания Вачского муниципального района от 25.04.2013 года №27 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Вачском муниципальном районе»»	Разрабатывается по мере необходимости, в целях приведения в соответствие с изменениями, вносимыми в бюджетное законодательство Российской Федерации, Нижегородской области в части регулирования бюджетных правоотношений	Управление финансов	По мере необходимости
2.	Постановление администрации Вачского муниципального района «Об утверждении Порядка составления проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период»	Утверждает процедуру составления проекта районного бюджета и механизм взаимодействия субъектов бюджетного планирования, управления экономики, промышленности, инвестиций, формирования тарифов, торговли и предпринимательства администрации Вачского муниципального района и управления финансов при составлении проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период	Управление финансов	
3	Постановление администрации Вачского муниципального района «Об утверждении	Определяет основные направления политики администрации Вачского	Управление финансов	Ежегодно, 2-3 кварталы

№	Вид правового акта	Основные положения правового акта (суть)	Ответственный исполнитель и соисполнитель	Ожидаемые сроки принятия
	Основных направлений бюджетной и налоговой политики в Вацском муниципальном районе на очередной финансовый год и плановый период»	муниципального района в части доходов и расходов районного бюджета, управления муниципальным долгом и формирования межбюджетных отношений, в соответствии с которыми осуществляется формирование районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период		
4.	Постановление администрации Вацкого муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Вацкого муниципального района от 18.09.2012 года №793 «Об утверждении Порядка составления и ведения реестра расходных обязательств районного бюджета Вацкого муниципального района»»	Определяет порядок учета расходных обязательств района, исполняемых за счет средств районного бюджета, и оценки объема бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде с учетом изменений бюджетного законодательства	Управление финансов	По мере необходимости
5.	Распоряжение администрации Вацкого муниципального района «Об утверждении плана мероприятий»	Утверждает план мероприятий по разработке прогноза социально-экономического развития Вацкого муниципального района и районного бюджета на очередной финансовый год и среднесрочного финансового плана. В соответствии с указанным планом организуется работа по бюджетному планированию, осуществляется координация участия в бюджетном процессе органов исполнительной власти района - субъектов бюджетного планирования районного бюджета	Управление финансов	Ежегодно, 2 квартал

№	Вид правового акта	Основные положения правового акта (суть)	Ответственный исполнитель и соисполнитель	Ожидаемые сроки принятия
6.	Постановление администрации Вачского муниципального района «О мерах по реализации решения Земского собрания Вачского муниципального района о районном бюджете на очередной финансовый год»	Регламентирует деятельность органов исполнительной власти района по обеспечению качественного и в полном объеме исполнения районного бюджета в текущем году, в том числе по обеспечению поступления доходов в консолидированный бюджет района в запланированных объемах и выполнению в полном объеме расходных полномочий органов исполнительной власти района. Постановлением определяются конкретные мероприятия, ответственные органы исполнительной власти района и сроки выполнения мероприятий	Управление финансов	Ежегодно, 1 квартал
7.	Приказ управления финансов «Об утверждении Порядка планирования бюджетных ассигнований районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период»	В соответствии с указанным Порядком определяются подходы к формированию отдельных направлений расходов, определению предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период	Управление финансов	Ежегодно, 2-3 кварталы
8.	Приказ управления финансов «Об утверждении Методических рекомендации по составлению реестров расходных обязательств субъектов бюджетного планирования районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период»	В соответствии с указанным Порядком определяются подходы к формированию реестров расходных обязательств на очередной финансовый год и плановый период	Управление финансов	Ежегодно, 2-3 кварталы

№	Вид правового акта	Основные положения правового акта (суть)	Ответственный исполнитель и соисполнитель	Ожидаемые сроки принятия
9.	Приказ управления финансов «Об утверждении Перечня и кодов целевых статей и видов расходов местных бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставляемых из районного бюджета»	Определяет правила отнесения на соответствующие коды целевых статей расходов местных бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета, при формировании местных бюджетов на очередной финансовый год	Управление финансов	Ежегодно, 2-3 кварталы
10.	Приказ управления финансов «Об утверждении Порядка применения кодов целевых статей расходов классификации расходов бюджетов при формировании районного бюджета на очередной финансовый год»	Определяет правила применения органами исполнительной власти района кодов целевых статей классификации расходов бюджетов при формировании районного бюджета на очередной финансовый год	Управление финансов	Ежегодно, 2-3 кварталы
11.	Приказ управления финансов «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств районного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита районного бюджета)»	Определяет правила составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета и росписей главных распорядителей средств районного бюджета с учетом изменений бюджетного законодательства	Управление финансов	Ежегодно, 4 квартал
Основное мероприятие 1.2. Формирование районного бюджета на очередной финансовый год				
12.	Решение Земского собрания Вачского муниципального района «О районном бюджете на очередной финансовый год»	Решением утверждаются доходы, расходы и источники финансирования дефицита районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, распределение расходов ведомственной структуре районного	Управление финансов	Ежегодно, 4 квартал

№	Вид правового акта	Основные положения правового акта (суть)	Ответственный исполнитель и соисполнитель	Ожидаемые сроки принятия
		бюджета, межбюджетных трансфертов бюджетам поселений. Принятие решения создает необходимую финансовую основу для деятельности органов исполнительной власти района по реализации муниципальных программ района		
13.	Решение Земского собрания Вачского муниципального района «О внесении изменений в решение Земского собрания Вачского муниципального района «О районном бюджете на очередной финансовый год»	Разрабатывается в ходе исполнения районного бюджета с учетом поступлений доходов в бюджет и в связи с необходимостью изменения расходов бюджета. При этом предусматриваются уточнения основных параметров бюджета, изменения по отдельным кодам расходов и доходов, источников финансирования дефицита районного бюджета	Управление финансов	По мере необходимости
Основное мероприятие 1.5. Организация исполнения районного бюджета				
14.	Приказ управления финансов «О внесении изменений в приказ управления финансов от 26.12.2013 года №34 «Об утверждении Порядка составления и ведения кассового плана исполнения районного бюджета»»	Утверждает правила составления и ведения кассового плана исполнения районного бюджета в текущем финансовом году	Управление финансов	По мере необходимости
15.	Приказ управления финансов «О внесении изменений в приказ управления финансов от 26.12.2013 года №34 «Об утверждении Порядка утверждения и доведения до главных распорядителей и получателей средств районного бюджета предельных объемов финансирования»»	Утверждает порядок доведения предельных объемов финансирования до главных распорядителей средств районного бюджета в текущем финансовом году	Управление финансов	По мере необходимости
16.	Приказ управления финансов «Об	Утверждает правила завершения	Управление	Ежегодно, 4

№	Вид правового акта	Основные положения правового акта (суть)	Ответственный исполнитель и соисполнитель	Ожидаемые сроки принятия
	утверждении Порядка завершения операций по исполнению районного бюджета в текущем финансовом году»	операций по исполнению районного бюджета в текущем финансовом году	финансов	квартал
Основное мероприятие 1.9. Организация и осуществление полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю				
17.	Постановление администрации Вачского муниципального района «Об утверждении Порядка осуществления управлением финансов администрации Вачского муниципального района полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю»	Определяет требования к осуществлению управлением финансов полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю в соответствии с частью 3 статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации	Управление финансов	1-2 кварталы 2015 года
Основное мероприятие 1.10. Организация и осуществление полномочий по контролю в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Вачского муниципального района				
18.	Постановление администрации Вачского муниципального района «Об утверждении Порядка осуществления управлением финансов администрации Вачского муниципального района полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд района»	Определяет требования к осуществлению управлением финансов полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд района в соответствии со статьей 99 Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	Управление финансов	1-2 кварталы 2015 года
Подпрограмма 2. Развитие системы межбюджетных отношений, содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований района				
Основное мероприятие 2.1. Обеспечение поселений района средствами на выравнивание бюджетной обеспеченности и сбалансированности бюджетов				
1.	Решение Земского собрания Вачского муниципального района «О районном бюджете на очередной финансовый год»	Предусматривает распределение межбюджетных трансфертов из районного бюджета	Управление финансов	Ежегодно, 4 квартал

№	Вид правового акта	Основные положения правового акта (суть)	Ответственный исполнитель и соисполнитель	Ожидаемые сроки принятия
2.	Решение Земского собрания Вачского муниципального района «О внесении изменений в решение Земского собрания Вачского района от 06.12.2011 года №83 «О межбюджетных отношениях в Вачском районе»»	Предусматривает внесение изменений в части расширения перечня показателей, используемых при расчете дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности	Управление финансов	По мере необходимости
Подпрограмма 3. Повышение эффективности бюджетных расходов Вачского муниципального района				
Основное мероприятие 3.1. Обеспечение взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования				
1.	Постановление администрации Вачского муниципального района «Об утверждении Порядка формирования долгосрочной бюджетной стратегии Вачского муниципального района»	Регламентирует процедуру формирования и утверждения бюджетной стратегии Вачского муниципального района, направленной на обеспечение взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования в долгосрочной и среднесрочной перспективе	Управление финансов	В 3-х месячный срок после принятия Бюджетной стратегии на областном уровне
2.	Постановление администрации Вачского муниципального района «Об утверждении долгосрочной бюджетной стратегии Вачского муниципального района»	Определяет приоритетные задачи администрации района с учетом оценки необходимых ресурсов для их реализации, возможных источников этих ресурсов на срок не менее 12 лет. Предусматривает прогноз основных параметров бюджетной системы района, основных параметров финансового обеспечения муниципальных программ с учетом целей, параметров и условий социально-экономического развития области в долгосрочном периоде	Управление финансов	В 3-х месячный срок после принятия Бюджетной стратегии на областном уровне
Основное мероприятие 3.2. Разработка и реализация муниципальных программ района				
3.	Постановления администрации Вачского муниципального района об утверждении	Предусматривают утверждение комплекса мероприятий,	Органы исполнительной	Ежегодно, 2 квартал

№	Вид правового акта	Основные положения правового акта (суть)	Ответственный исполнитель и соисполнитель	Ожидаемые сроки принятия
	муниципальных программ района	взаимоувязанных по ресурсам, исполнителям и срокам, на период реализации Стратегии развития района, направленного на наиболее эффективное решение задач социально-экономического развития Вацкого муниципального района, разработанного в соответствии с утвержденным порядком	власти района, являющиеся заказчиками-координаторами муниципальных программ	
4.	Постановления администрации Вацкого муниципального района о внесении изменений в муниципальные программы района	Предусматривают приведение муниципальных программ района в соответствие с решением Земского собрания «О районном бюджете на очередной финансовый год» в сроки, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации	Органы исполнительной власти района, являющиеся заказчиками-координаторами муниципальных программ	Ежегодно
5.	Постановления администрации Вацкого муниципального района «Об утверждении планов реализации муниципальных программ района»	Утверждает подробный план действий органов исполнительной власти района с указанием конкретных мероприятий, сроков исполнения и ответственных исполнителей по реализации муниципальных программ с указанием информации о расходах из других источников	Органы исполнительной власти района, являющиеся заказчиками-координаторами муниципальных программ	Ежегодно, 4 квартал
Основное мероприятие 3.3. Формирование программной классификации расходов районного бюджета				
6.	Решение Земского собрания Вацкого муниципального района «О внесении изменений в решение Земского собрания Вацкого муниципального района от 25.04.2013 года №27 «Об утверждении	Предусматривает внесение изменений в порядок составления, представления, утверждения и исполнения районного бюджета в связи с необходимостью применения программной	Управление финансов	

№	Вид правового акта	Основные положения правового акта (суть)	Ответственный исполнитель и соисполнитель	Ожидаемые сроки принятия
	Положения о бюджетном процессе в Вачском муниципальном районе»»	классификации расходов в рамках перехода на формирование программного бюджета		
Основное мероприятие 3.5. Оптимизация подходов к оказанию однотипных муниципальных услуг				
7.	Постановления администрации Вачского муниципального района «Об утверждении Порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями (организациями) района, «О внесении изменений в постановление администрации Вачского района от 29.11.2010 года №301 «О порядке формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Вачского района и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания»» и признание утратившими силу базовый перечень услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями Вачского муниципального района, утвержденный постановлением администрации Вачского муниципального района, и уточнение ведомственные перечни муниципальных услуг (работ)	Подготовка порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями (организациями) района в соответствии с пунктом 3.1 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации; внесение изменений в постановление администрации Вачского района от 29.11.2010 года №301, утвердившее форму базового перечня муниципальных услуг и форму ведомственного перечня услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями Нижегородской области, в части признания их утратившими силу; признание утратившими силу базовых перечней, утвержденных постановлениями Правительства Нижегородской области; уточнение ведомственных перечней государственных услуг (работ)	Управление финансов	До начала формирования районного бюджета на 2016 год
Основное мероприятие 3.6. Обеспечение выполнения муниципальных заданий максимальным количеством муниципальных				

№	Вид правового акта	Основные положения правового акта (суть)	Ответственный исполнитель и соисполнитель	Ожидаемые сроки принятия
учреждений (организаций) района, которым установлены муниципальные задания				
8.	Ведомственные приказы органов исполнительной власти района об утверждении порядка наложения количественно измеримых финансовых санкций (штрафы, изъятия) за нарушение условий выполнения муниципальных заданий	Предусматривает разработку процедуры наложения количественно измеримых финансовых санкций (штрафы, изъятия) за нарушение условий выполнения муниципальных заданий, в том числе выполнение муниципальных заданий не в полном объеме, с нарушением установленных сроков или показателей качества	Органы исполнительной власти района, осуществляющие функции и полномочия учредителями муниципальных учреждений (организаций)	
Основное мероприятие 3.7. Обеспечение надлежащего качества оказания муниципальных услуг				
9.	Постановление администрации Вачского муниципального района	Подготовка новой редакции постановления администрации Вачского района от 21.05.2008 года №43 «Об утверждении стандартов качества предоставления бюджетных услуг по видам бюджетных услуг (культура, образование, здравоохранение)»	Органы исполнительной власти района, осуществляющие функции и полномочия учредителями муниципальных учреждений (организаций)	
10.	Распоряжение администрации Вачского муниципального района об утверждении порядка проведения мониторинга уровня удовлетворенности граждан качеством муниципальных услуг и мониторинга качества предоставления муниципальных услуг на территории района	Организация проведения ежегодного внешнего мониторинга уровня общей удовлетворенности граждан качеством предоставления муниципальных услуг и мониторинга качества предоставления муниципальных услуг на территории района, в том числе в электронном виде	Органы исполнительной власти района, осуществляющие функции и полномочия учредителями муниципальных учреждений	Ежегодно

№	Вид правового акта	Основные положения правового акта (суть)	Ответственный исполнитель и соисполнитель (организаций)	Ожидаемые сроки принятия
11.	Ведомственные приказы органов исполнительной власти района об утверждении планов мероприятий по повышению качества муниципальных услуг	Утверждают конкретные планы мероприятий по решению возникающих проблем, выявленных в ходе оценки качества предоставления муниципальных услуг, в том числе в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта	Органы исполнительной власти района, являющиеся учредителями муниципальных учреждений (организаций)	Ежегодно
Основное мероприятие 3.8. Расширение практики применения нормативов финансовых затрат на предоставление муниципальных услуг				
12.	Ведомственные приказы органов исполнительной власти района об утверждении нормативов финансовых затрат на предоставление муниципальных услуг	Ежегодное утверждение нормативов финансовых затрат на предоставление муниципальных услуг в сферах образования и культуры	Управления образования администрации Вачского муниципального района, Отдел культуры администрации Вачского муниципального района	Ежегодно, в сроки, установленные для формирования районного бюджета
Основное мероприятие 3.9. Обеспечение зависимости оплаты труда руководителей органов исполнительной власти Вачского муниципального района и руководителей муниципальных учреждений (организаций) Вачского муниципального района от результатов их профессиональной деятельности				
13.	Постановление администрации Вачского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Вачского муниципального района от 23.10.2012 года №816 «Об утверждении Порядка установления	Предусматривает утверждение перечня должностей и порядка оплаты труда руководителей органов исполнительной власти, при котором оплата труда производится в зависимости от показателей эффективности и	Управление финансов	По мере необходимости

№	Вид правового акта	Основные положения правового акта (суть)	Ответственный исполнитель и соисполнитель	Ожидаемые сроки принятия
	показателей профессиональной служебной деятельности, оценки результативности профессиональной служебной деятельности и ежемесячного денежного поощрения по результатам профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих администрации Вачского муниципального района Нижегородской области»	результативности профессиональной служебной деятельности		
14.	Ведомственные приказы органов исполнительной власти района об утверждении показателей оценки эффективности деятельности подведомственных учреждений с критериями оценки деятельности руководителя муниципального учреждения (организации)	Предусматривают утверждение показателей оценки эффективности деятельности подведомственных учреждений с критериями оценки деятельности руководителя муниципального учреждения (организации)	Органы исполнительной власти района	1 квартал 2015 года, ежегодное обновление по мере необходимости
Основное мероприятие 3.10. Повышение качества финансового менеджмента				
15.	Постановление администрации Вачского муниципального района «О внесении изменений в постановление администрации Вачского муниципального района от 05.08.2013 года №583 «Об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств районного бюджета»	Предусматривает совершенствование системы мониторинга оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств районного бюджета, в том числе в части расширения изменений перечня показателей, по которым производится оценка	Управление финансов	По мере необходимости
16.	Ведомственные приказы органов исполнительной власти района об	Утверждает подробный план действий органов исполнительной власти района с	Органы исполнительной	

№	Вид правового акта	Основные положения правового акта (суть)	Ответственный исполнитель и соисполнитель	Ожидаемые сроки принятия
	утверждении планов реализации мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов	указанием конкретных мероприятий, сроков исполнения и ответственных исполнителей по реализации подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных расходов Вачского муниципального района»	власти района	

Приложение 4
к муниципальной программе
«Управление муниципальными финансами
Вачского муниципального района
Нижегородской области на 2015-2017 годы»

**Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы
«Управление муниципальными финансами Вачского муниципального района Нижегородской области на 2015-2017 годы»
за счет средств районного бюджета**

Статус	Подпрограмма муниципальной программы	Муниципальный заказчик-координатор, соисполнители	Объем финансирования (по годам) за счет средств районного бюджета (тыс. рублей)			
			2015 год	2016 год	2017 год	всего
Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Вачского муниципального района Нижегородской области на 2015-2017 годы»		Всего:	36 005,4	42 863,8	43 095,6	121 964,8
		Муниципальный заказчик-координатор – управление финансов	33 541,4	40 153,8	40 114,6	113 809,8
		Соисполнители	2 464,0	2 710,0	2 981,0	8 155,0
Подпрограмма 1. Организация и совершенствование бюджетного процесса Вачского муниципального района		Всего:	4 177,0	6 685,0	4 626,0	15 488,0
		Муниципальный заказчик-координатор – управление финансов	1 713,0	3 975,0	1 645,0	7 333,0
		Соисполнители	2 464,0	2 710,0	2 981,0	8 155,0
Подпрограмма 2. Развитие системы межбюджетных отношений, содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности		Всего:	22 555,5	26 256,3	27 831,7	76 643,5
		Муниципальный заказчик-координатор – управление финансов	22 555,5	26 256,3	27 831,7	76 643,5

Статус	Подпрограмма муниципальной программы муниципальных образований района	Муниципальный заказчик-координатор, соисполнители	Объем финансирования (по годам) за счет средств районного бюджета (тыс. рублей)			
			2015 год	2016 год	2017 год	всего
Подпрограмма 3.	Повышение эффективности бюджетных расходов Вачского муниципального района	Всего:	100,0	100,0	100,0	300,0
		Муниципальный заказчик-координатор – управление финансов	100,0	100,0	100,0	300,0
		Соисполнители	0,0	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 4.	Обеспечение реализации муниципальной программы	Всего:	9 172,9	9 822,5	10 537,9	29 533,3
		Муниципальный заказчик-координатор – управление финансов	9 172,9	9 822,5	10 537,9	29 533,3

Приложение 5
к муниципальной программе
«Управление муниципальными финансами
Вачского муниципального района
Нижегородской области на 2015-2017 годы»

**Прогнозная оценка расходов на реализацию муниципальной программы
«Управление муниципальными финансами Вачского муниципального района Нижегородской области на 2015-2017 годы»
за счет всех источников**

Статус	Подпрограмм муниципальной программы	Источники финансирования	Объем финансирования (по годам) за счет средств районного бюджета (тыс. рублей)			
			2015 год	2016 год	2017 год	всего
Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Вачского муниципального района Нижегородской области на 2015-2017 годы»		Всего, в том числе:	37 160,7	44 019,1	44 279,2	125 459,0
		расходы районного бюджета	36 005,4	42 863,8	43 095,6	121 964,8
		расходы федерального и областного бюджета	1 155,3	1 155,3	1 183,6	3 494,2
Подпрограмма 1. Организация и совершенствование бюджетного процесса Вачского муниципального района		Всего, в том числе:	4 177,0	6 685,0	4 626,0	15 488,0
		расходы районного бюджета	4 177,0	6 685,0	4 626,0	15 488,0
		расходы федерального и областного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие 1.1. Совершенствование нормативного правового регулирования и методологического обеспечения бюджетного процесса		Всего, в том числе:	0,0	0,0	0,0	0,0
		расходы районного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
		расходы федерального и областного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие 1.2. Формирование районного бюджета на очередной финансовый год		Всего, в том числе:	0,0	0,0	0,0	0,0
		расходы районного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0

Статус	Подпрограмм муниципальной программы	Источники финансирования	Объем финансирования (по годам) за счет средств районного бюджета (тыс. рублей)			
			2015 год	2016 год	2017 год	всего
		расходы федерального и областного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие 1.3.	Создание условий для роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Вацкого муниципального района	Всего, в том числе:	0,0	0,0	0,0	0,0
		расходы районного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
		расходы федерального и областного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие 1.4.	Управление средствами резервного фонда администрации Вацкого района	Всего, в том числе:	1 500,0	1 500,0	1 500,0	4 500,0
		расходы районного бюджета	1 500,0	1 500,0	1 500,0	4 500,0
		расходы федерального и областного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие 1.5.	Организация исполнения районного бюджета	Всего, в том числе:	1 900,0	2 090,0	2 299,0	6 289,0
		расходы районного бюджета	1 900,0	2 090,0	2 299,0	6 289,0
		расходы федерального и областного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие 1.6.	Формирование и предоставление бюджетной отчетности Вацкого муниципального района	Всего, в том числе:	684,0	752,0	827,0	2 263,0
		расходы районного бюджета	684,0	752,0	827,0	2 263,0
		расходы федерального и областного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие 1.7.	Реализация мер по оптимизации муниципального долга Вацкого муниципального района	Всего, в том числе:	0,0	0,0	0,0	0,0
		расходы районного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
		расходы федерального и областного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие 1.8.	Своевременное исполнение долговых обязательства	Всего, в том числе:	93,0	2 343,0	0,0	2 436,0
		расходы районного бюджета	93,0	2 343,0	0,0	2 436,0

Статус	Подпрограмм муниципальной программы	Источники финансирования	Объем финансирования (по годам) за счет средств районного бюджета (тыс. рублей)			
			2015 год	2016 год	2017 год	всего
	Вачского муниципального района	бюджета				
		расходы федерального и областного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие 1.9.	Организация и осуществление полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю	Всего, в том числе:	0,0	0,0	0,0	0,0
		расходы районного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
		расходы федерального и областного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие 1.10.	Организация и осуществление полномочий по контролю в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Вачского муниципального района	Всего, в том числе:	0,0	0,0	0,0	0,0
		расходы районного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
		расходы федерального и областного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 2.	Развитие системы межбюджетных отношений, содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований района	Всего, в том числе:	23 710,8	27 411,6	29 015,3	80 137,7
		расходы районного бюджета	22 555,5	26 256,3	27 831,7	76 643,5
		расходы федерального и областного бюджета	1 155,3	1 155,3	1 183,6	3 494,2
Основное мероприятие 2.1.	Обеспечение поселений района средствами на выравнивание бюджетной обеспеченности и сбалансированности бюджетов	Всего, в том числе:	23 710,8	27 411,6	29 015,3	80 137,7
		расходы районного бюджета	22 555,5	26 256,3	27 831,7	76 643,5
		расходы федерального и областного бюджета	1 155,3	1 155,3	1 183,6	3 494,2
Основное	Администрирование	Всего, в том числе:	0,0	0,0	0,0	0,0

Статус	Подпрограмм муниципальной программы	Источники финансирования	Объем финансирования (по годам) за счет средств районного бюджета (тыс. рублей)			
			2015 год	2016 год	2017 год	всего
мероприятие 2.2.	межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований района за счет средств федерального и областного бюджета	расходы районного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
		расходы федерального и областного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 3.	Повышение эффективности бюджетных расходов Вачского муниципального района	Всего, в том числе:	100,0	100,0	100,0	300,0
		расходы районного бюджета	100,0	100,0	100,0	300,0
		расходы федерального и областного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие 3.1.	Обеспечение взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования	Всего, в том числе:	0,0	0,0	0,0	0,0
		расходы районного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
		расходы федерального и областного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие 3.2.	Разработка и реализация муниципальных программ района	Всего, в том числе:	0,0	0,0	0,0	0,0
		расходы районного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
		расходы федерального и областного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие 3.3.	Формирование программной классификации расходов районного бюджета	Всего, в том числе:	0,0	0,0	0,0	0,0
		расходы районного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
		расходы федерального и областного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие 3.4.	Обеспечение взаимосвязи муниципальных программ и	Всего, в том числе:	0,0	0,0	0,0	0,0
		расходы районного	0,0	0,0	0,0	0,0

Статус	Подпрограмм муниципальной программы муниципальных заданий	Источники финансирования	Объем финансирования (по годам) за счет средств районного бюджета (тыс. рублей)			
			2015 год	2016 год	2017 год	всего
		бюджета				
		расходы федерального и областного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
		Всего, в том числе:	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие 3.5.	Оптимизация подходов к оказанию однотипных муниципальных услуг	расходы районного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
		расходы федерального и областного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
		Всего, в том числе:	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие 3.6.	Обеспечение выполнения муниципальных заданий максимальным количеством муниципальных учреждений (организаций) района, которым установлены муниципальные задания	расходы районного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
		расходы федерального и областного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
		Всего, в том числе:	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие 3.7.	Обеспечение надлежащего качества оказания муниципальных услуг	расходы районного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
		расходы федерального и областного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
		Всего, в том числе:	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие 3.8.	Расширение практики применения нормативов финансовых затрат на предоставление муниципальных услуг	расходы районного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
		расходы федерального и областного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
		Всего, в том числе:	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие 3.9.	Обеспечение зависимости оплаты труда руководителей органов исполнительной власти	расходы районного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
		расходы федерального и областного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
		Всего, в том числе:	0,0	0,0	0,0	0,0

Статус	Подпрограмм муниципальной программы	Источники финансирования	Объем финансирования (по годам) за счет средств районного бюджета (тыс. рублей)			
			2015 год	2016 год	2017 год	всего
	Вачского муниципального района и руководителей муниципальных учреждений (организаций) Вачского муниципального района от результатов их профессиональной деятельности	и областного бюджета				
Основное мероприятие 3.10.	Повышение качества финансового менеджмента	Всего, в том числе:	0,0	0,0	0,0	0,0
		расходы районного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
		расходы федерального и областного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие 3.11.	Повышение эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита	Всего, в том числе:	0,0	0,0	0,0	0,0
		расходы районного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
		расходы федерального и областного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие 3.12.	Повышение эффективности ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд района	Всего, в том числе:	0,0	0,0	0,0	0,0
		расходы районного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
		расходы федерального и областного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие 3.13.	Модернизация информационной системы управления общественными финансами	Всего, в том числе:	100,0	100,0	100,0	300,0
		расходы районного бюджета	100,0	100,0	100,0	300,0
		расходы федерального и областного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие	Повышение прозрачности	Всего, в том числе:	0,0	0,0	0,0	0,0

Статус	Подпрограмм муниципальной программы	Источники финансирования	Объем финансирования (по годам) за счет средств районного бюджета (тыс. рублей)			
			2015 год	2016 год	2017 год	всего
мероприятие 3.14.	деятельности органов исполнительной власти района и муниципальных учреждений (организаций) района по оказанию муниципальных услуг и соблюдению требований к их качеству	расходы районного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
		расходы федерального и областного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие 3.15.	Повышение открытости информации о бюджетном процессе	Всего, в том числе:	0,0	0,0	0,0	0,0
		расходы районного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
		расходы федерального и областного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 4.	Обеспечение реализации муниципальной программы	Всего, в том числе:	9 172,9	9 822,5	10 537,9	29 533,3
		расходы районного бюджета	9 172,9	9 822,5	10 537,9	29 533,3
		расходы федерального и областного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0
Основное мероприятие 4.1.	Обеспечение деятельности управления финансов	Всего, в том числе:	9 172,9	9 822,5	10 537,9	29 533,3
		расходы районного бюджета	9 172,9	9 822,5	10 537,9	29 533,3
		расходы федерального и областного бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0

Приложение 6
к муниципальной программе
«Управление муниципальными финансами
Вачского муниципального района
Нижегородской области на 2015-2017 годы»

**Аналитическое распределение средств районного бюджета подпрограммы
«Обеспечение реализации муниципальной программы»**

Статус	Подпрограмма муниципальной программы	Код бюджетной классификации				Расходы районного бюджета (тыс. рублей)		
		ГРБС	РзПр	ЦСР	ВР	2015 год	2016 год	2017 год
Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Вачского муниципального района Нижегородской области на 2015-2017 годы»						9 172,9	9 822,5	10 537,9
Подпрограмма 1.	Повышение эффективности бюджетных расходов Вачского муниципального района	001	0106	002 0019	100	5 002,8	5 353,0	5 727,5
	Повышение эффективности бюджетных расходов Вачского муниципального района	001	0106	002 0059	100	3 564,1	3 813,5	4 080,4
	Повышение эффективности бюджетных расходов Вачского муниципального района	001	0106	002 0019	200	262,0	282,0	332,0
	Повышение эффективности бюджетных расходов Вачского муниципального района	001	0106	002 0059	200	318,0	346,0	370,0
	Повышение эффективности бюджетных расходов Вачского муниципального района	001	0106	002 0059	800	26,0	28,0	28,0

Статус	Подпрограмма муниципальной программы	Код бюджетной классификации				Расходы районного бюджета (тыс. рублей)		
		ГРБС	РзПр	ЦСР	ВР	2015 год	2016 год	2017 год
Основное мероприятие 1.1.	Совершенствование нормативного правового регулирования и методологического обеспечения бюджетного процесса	001	0106	002 0019	100	936,7	1 002,3	1 072,4
		001	0106	002 0019	200	28,0	30,0	32,0
Основное мероприятие 1.2.	Формирование районного бюджета на очередной финансовый год	001	0106	002 0019	100	1 845,7	1 974,8	2 113,0
		001	0106	002 0059	100	338,0	361,6	386,9
		001	0106	002 0019	200	102,0	108,0	144,0
		001	0106	002 0059	200	26,0	28,0	30,0
Основное мероприятие 1.3.	Создание условий для роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Вачского муниципального района	001	0106	002 0019	100	499,6	534,6	572,0
		001	0106	002 0019	200	26,0	28,0	30,0
Основное мероприятие 1.4.	Управление средствами резервного фонда администрации Вачского района	001	0106	002 0019	200	2,0	4,0	6,0
Основное мероприятие 1.5.	Организация исполнения районного бюджета	001	0106	002 0059	100	2 550,1	2 728,6	2 919,6
		001	0106	002 0059	200	240,0	262,0	280,0
		001	0106	002 0059	800	26,0	28,0	28,0
Основное мероприятие 1.6.	Формирование и предоставление бюджетной отчетности Вачского муниципального района	001	0106	002 0019	100	929,8	994,9	1 064,5
		001	0106	002 0059	100	676,0	723,3	773,9
		001	0106	002 0019	200	52,0	56,0	60,0
		001	0106	002 0059	200	52,0	56,0	60,0
Основное мероприятие	Реализация мер по	001	0106	002 0019	100	360,8	386,1	413,1

Статус	Подпрограмма муниципальной программы	Код бюджетной классификации				Расходы районного бюджета (тыс. рублей)		
		ГРБС	РзПр	ЦСР	ВР	2015 год	2016 год	2017 год
мероприятие 1.7.	оптимизации муниципального долга Вачского муниципального района	001	0106	002 0019	200	26,0	28,0	30,0
Основное мероприятие 1.8.	Своевременное исполнение долговых обязательств Вачского муниципального района							
Основное мероприятие 1.9.	Организация и осуществление полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю	001	0106	002 0019	100	430,2	460,3	492,5
	Основное мероприятие 1.10.	001	0106	002 0019	200	26,0	28,0	30,0
Основное мероприятие 1.10.	Организация и осуществление полномочий по контролю в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Вачского муниципального района							
Подпрограмма 2	Развитие системы межбюджетных отношений, содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований района					0,0	0,0	0,0

Статус	Подпрограмма муниципальной программы	Код бюджетной классификации				Расходы районного бюджета (тыс. рублей)		
		ГРБС	РзПр	ЦСР	ВР	2015 год	2016 год	2017 год
Подпрограмма 3.	Повышение эффективности бюджетных расходов Вачского муниципального района					0,0	0,0	0,0