



Администрация Вачского муниципального района Нижегородской области

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

---

---

от 29.07.2014 г.

№ 406

**Об утверждении Порядка проведения ежегодной оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг и учета результатов оценки при формировании расходов районного бюджета на очередной финансовый год в Вачском муниципальном районе**

В целях повышения качества планирования расходов районного бюджета на очередной финансовый год, определения приоритетных направлений финансирования расходов районного бюджета путем создания системы учета потребности в предоставляемых муниципальных услугах, администрация Вачского муниципального района постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения ежегодной оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг и учета результатов оценки при формировании расходов районного бюджета на очередной финансовый год в Вачском муниципальном районе.

2. Признать утратившим силу постановление администрации Вачского района от 29.05.2008 года №45 «Об утверждении Порядка оценки соответствия качества фактически предоставляемых бюджетных услуг стандартам в Вачском районе».

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания и распространения на правоотношения, возникшие с 1 января 2014 года.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Е.А.Каракина.

*Глава администрации*

*Ю.А. Гаврилов*

УТВЕРЖДЕН  
постановлением  
администрации  
Вачского муниципального  
района  
от 29.07.2014 г. № 406

**Порядок**  
**проведения ежегодной оценки потребности в предоставлении**  
**муниципальных услуг и учета результатов оценки при формировании**  
**расходов районного бюджета на очередной финансовый год в Вачском**  
**муниципальном районе**  
(далее – Порядок)

**1. Общие положения**

1.1. Настоящий Порядок определяет основные принципы оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг, оказываемых за счет районного бюджета, и учета ее результатов при разработке проекта районного бюджета на очередной финансовый год (далее - оценка потребности в муниципальных услугах).

1.2. Оценка потребности в муниципальных услугах нацелена на:

-обеспечение учета обязательных для предоставления жителям района услуг, оплачиваемых за счет районного бюджета;

- определения приоритетных направлений для сбалансированного и эффективного распределения финансовых ресурсов по муниципальным услугам;

- повышение прозрачности и обоснованности муниципальных правовых актов отраслевых органов администрации Вачского муниципального района (далее – отраслевые органы) об объемах оказываемых услуг и повышение эффективности расходов на их оказание;

- обеспечение своевременного предоставления муниципальных услуг жителям Вачского муниципального района в необходимых объемах и своевременной и полной оплаты этих услуг, если такая оплата должна быть произведена за счет средств районного бюджета.

1.3. Оценка потребности в муниципальных услугах осуществляется в рамках:

- принципов бюджетирования, ориентированного на результат;

- программ и мероприятий, предусмотренных в среднесрочном финансовом плане Вачского муниципального района;

- мероприятий по реструктуризации государственного сектора экономики, в том числе бюджетных учреждений.

Непосредственно проведение оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг должно опираться на цели и задачи отраслевых органов, в ведении которых находятся муниципальные учреждения (организации), и объемы финансирования, предусмотренные среднесрочным финансовым планом.

1.4. В целях настоящего Порядка используются следующие понятия:

- муниципальные услуги (работы) - услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами местного самоуправления, муниципальными учреждениями и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, иными юридическими лицами;

- контингент потребителей муниципальных услуг - население Вачского муниципального района в целом, отдельные группы населения, которые имеют законодательно установленное право на получение муниципальной услуги.

## **2. Объекты оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг**

Оценку потребности в предоставлении муниципальных услуг осуществляют отраслевые органы, в ведении которых находятся муниципальные учреждения (организации), оказывающие муниципальные услуги.

Оценке подлежат услуги, включенные в ведомственные перечни муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) в качестве основных видов деятельности муниципальными учреждениями (организациями) района в установленной сфере деятельности (далее – Перечень), утверждаемые локальными актами отраслевых органов.

Оценка потребности в предоставлении муниципальных услуг в установленной сфере деятельности осуществляется ежегодно при формировании проекта районного бюджета.

### **3. Оценка потребности в муниципальных услугах**

3.1. Оценку потребности в предоставлении муниципальных услуг осуществляют:

в области образования – Управление образования администрации Вачского муниципального района;

в области культуры – Отдел культуры администрации Вачского муниципального района.

Если предоставляемая услуга является комплексной, то оценка потребности в муниципальных услугах осуществляется по компонентам комплексных муниципальных услуг, включенных в перечень услуг, предоставляемых за счет средств районного бюджета.

3.2 Исходными данными для проведения оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг в натуральном и стоимостном выражении являются:

- данные (фактические и прогнозные) о контингенте потенциальных потребителей услуг;

- данные о натуральных объемах предоставляемых муниципальных услуг;

- фактические данные об оплате муниципальных услуг и структуре их стоимости;

- прогнозы темпов роста (сокращения) отдельных показателей структуры стоимости (себестоимости) услуг;

- данные статистической, финансовой и оперативной отчетности, имеющиеся в наличии в отраслевых органах, органах статистики, а также в муниципальных учреждениях (организациях) района.

Прогнозные показатели для определения потребности в предоставлении муниципальных услуг устанавливаются отраслевыми органами.

Для оценки потребности в услугах, предоставляемых за счет бюджетных средств, используются данные за три года, предшествующие году, на который производится оценка потребности.

3.3 Исходными данными для проведения оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг в натуральном и денежном выражении служат:

- данные (фактические и прогнозные) о контингенте потенциальных потребителей услуг;
- данные о натуральных объемах предоставляемых муниципальных услуг;
- фактические данные об оплате муниципальных услуг и структуре их стоимости;
- прогнозы темпов роста (сокращения) отдельных показателей структуры стоимости услуг.

Фактические данные о контингентах потребителей муниципальных услуг получают из основных форм государственного статистического наблюдения и ведомственной отчетности.

В случае отсутствия статистической информации о контингенте потребителей той или иной услуги в данных источниках необходимые показатели запрашиваются в учреждениях (организациях), предоставляющих эти услуги, или определяются на основе экспертных оценок.

Прогнозный контингент потенциальных потребителей муниципальных услуг определяется на основе прогноза соответствующим отраслевым органом самостоятельно с обязательным обоснованием сделанного прогноза.

Для определения натуральных объемов муниципальных услуг отраслевыми органами устанавливается количественный показатель (численность потребителей), по которому производится оценка потребности в предоставлении муниципальных услуг.

В качестве фактических данных об объемах предоставленных услуг используются данные из отчетов о выполнении плана по сети, штатам и контингентам, отраслевых форм статистической и оперативной отчетности. В случае отсутствия информации в отношении контингента получателей той или

иной услуги необходимые данные запрашиваются в учреждениях (организациях), предоставляющих эти услуги, или определяются экспертным путем.

Фактические данные об оплате предоставляемых муниципальных услуг и структуре их стоимости формируются на основе существующей финансовой отчетности по отраслям, оказывающим соответствующие услуги. Группировка затрат производится с учетом экономической классификации расходов.

Таблица 1

Наименование	КОСГУ	Текущий год	1-й год (основной прогноз)	2-й год	3-й год
Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	210				
Заработная плата	211				
Прочие выплаты	212				
Начисления на выплаты по оплате труда	213				
Оплата работ, услуг	220				
Услуги связи	221				
Транспортные услуги	222				
Коммунальные услуги	223				
Арендная плата за пользование имуществом	224				
Работы, услуги по содержанию имущества	225				
Прочие работы, услуги	226				
Прочие расходы	290				
Поступление нефинансовых активов	300				
Увеличение стоимости основных средств	310				
Увеличение стоимости материальных запасов	340				

3.4. Кроме указанных исходных данных, дополнительными способами для оценки уровня потребности в предоставлении муниципальных услуг могут использоваться следующие инструменты:

- изучение общественного мнения потенциальных потребителей услуг по вопросам предоставления муниципальных услуг, включая проведение социологических опросов и отдельных исследований потребностей

независимыми экспертами,

- опрос и анализ мнения о степени удовлетворенности муниципальными услугами из числа респондентов, не являющихся потенциальными потребителями услуг,

- использование данных об объемах неудовлетворенных потребностей населения из отраслевых учетных регистров, журналов и очередей,

- анализ содержания и частоты обращений в отраслевые органы потенциальных потребителей услуги,

- оценка показателей динамики спроса на муниципальные услуги и их индексация по результатам экспертных заключений,

- оценка кадрового, материального, технического и технологического обеспечения оказания услуги.

3.5. Оценка потребности в муниципальных услугах должна осуществляться в соответствии с показателями среднесрочного финансового плана Вачского муниципального района, а также должна быть увязана со стратегическими целями, задачами и программами (мероприятиями), в рамках которых данная услуга предоставляется.

3.6. Проведение оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг в натуральном выражении.

3.6.1. Прогнозы объемов муниципальных услуг определяются отраслевыми органами самостоятельно с обязательным обоснованием сделанного прогноза показателями динамики и прогнозами контингента потенциальных получателей услуг.

3.6.2. Оценка потребности в услугах производится ежегодно на предстоящие три года, первый из которых - это год, на который составляется основной прогноз и разрабатывается годовой бюджет.

3.6.3. При разработке среднесрочного планирования потребности в услугах расчеты должны опираться на основные макроэкономические показатели социально-экономического развития на предстоящий трехлетний период, необходимые для разработки оценки потребности.

3.6.4. Показатели среднесрочной оценки потребности в предоставляемых

услугах используются в качестве основы при оценке потребности на очередной финансовый год.

3.6.5. Показатели потребности среднесрочного плана носят индикативный характер и могут быть изменены при разработке и утверждении районного бюджета на очередной финансовый год.

3.7. Проведение оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг в стоимостном выражении.

Проведение оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг в стоимостном выражении производится на основе результатов оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг в натуральном выражении. При оценке используются три варианта ее проведения:

3.7.1. Оценка с использованием данных о фактических объемах предоставленных муниципальных услуг и данных о фактически сложившейся стоимости этих услуг.

Оценка стоимости предоставления муниципальных услуг производится по каждой из услуг по формуле:

$$C_{п} = БСУ \pm ИСУ, \text{ где}$$

$C_{п}$  - прогноз стоимости муниципальной услуги;

БСУ - базовая стоимость услуги, предусмотренная в районном бюджете на текущий финансовый год;

ИСУ - изменение стоимости муниципальной услуги, определяемое отдельным расчетом и обусловленное изменением натуральных объемов предоставления услуги, а также воздействием на стоимость услуги иных факторов (например, подтвержденное прогнозом удорожание отдельных составляющих стоимости услуги).

3.7.2. Оценка с использованием нормативов стоимости единицы услуг.

Для проведения оценки стоимости муниципальных услуг необходимо произвести расчет нормативной стоимости услуг.

Расчет нормативной стоимости услуг следует производить исходя из стоимости необходимых для оказания услуги финансовых и материальных ресурсов. При расчете нормативов должны быть учтены:



- требуемые и обоснованные затраты на оплату труда персонала учреждения, оказывающего муниципальную услугу;
- начисления на оплату труда персонала;
- требуемые и обоснованные материальные затраты, необходимые для оказания муниципальной услуги;
- затраты на закупку коммунальных услуг;
- другие затраты, необходимые для оказания муниципальной услуги.

Оценка стоимости необходимых для предоставления муниципальных услуг производится по каждой из услуг по формуле:

$$Сп = Оп \times Н, \text{ где}$$

Сп - прогноз стоимости требуемой муниципальной услуги;

Оп - прогнозный объем предоставления услуг в натуральном выражении;

Н - норматив стоимости натуральной единицы муниципальной услуги.

### 3.7.3. Оценка с использованием метода прямого счета.

Метод прямого счета основывается на применении в расчетах денежных нормативов, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, Нижегородской области и муниципальными правовыми актами Вачского муниципального района, а также утвержденных, прогнозируемых или расчетных цен, тарифов и ставок.

Оценка стоимости необходимых к предоставлению муниципальных услуг осуществляется на основе прогнозов рыночных цен на данные виды услуг. Эти прогнозы определяются исходя из фактически применяемых цен и тарифов с учетом прогнозных индексов роста цен и тарифов.

Для оценки стоимости отдельных муниципальных услуг могут быть использованы калькуляции стоимости услуг.

Прогнозные индексы определяются министерством экономики Нижегородской области.

3.8. Ежегодно после проведения оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг отраслевыми органами проводится социологический опрос населения на предмет субъективного восприятия населением достаточности предоставления муниципальных услуг.

В опрос населения в обязательном порядке включаются те виды муниципальных услуг, в отношении которых законодательно установлена обязательность бюджетного финансирования, но при этом отсутствуют обязательные нормативы предоставления услуг.

Проведение опросов должно включать в себя следующие этапы:

- определение целей и задач опроса;
- подготовка к проведению опроса;
- проведение опроса;
- анализ результатов и составление отчетности.

3.9. Отраслевые органы на основании результатов социологических опросов проводят оценку соответствия прогнозных показателей потребности в предоставляемых муниципальных услугах реальной их востребованности со стороны населения.

3.9. Результаты оценки размещаются в сети Интернет соответствующим отраслевым органом на официальном сайте администрации Вачского муниципального района.

#### **4. Учет результатов оценки потребности в муниципальных услугах при формировании расходов районного бюджета на очередной финансовый год**

4.1 Ежегодно в соответствии с планом мероприятий по разработке прогноза социально-экономического развития, среднесрочного финансового плана Вачского муниципального района на плановый период и проекта районного бюджета на очередной финансовый год отраслевые органы, в ведении которых находятся муниципальные учреждения (организации), направляют в управление финансов администрации Вачского муниципального района (далее – управление финансов) обобщенные результаты проведенной оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг по форме, приведенной в Приложении 1 к Порядку, в электронном варианте и на бумажном носителе.

Результаты ежегодной оценки в потребности в предоставлении муниципальных услуг должны быть учтены при формировании расходной части бюджета на каждый предстоящий финансовый год. Учет результатов оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг осуществляется путем реализации определенных настоящим Порядком процедур и мероприятий.

4.2. При разработке проекта районного бюджета на очередной финансовый год управление финансов сопоставляет бюджетные заявки отраслевых органов, сделанные на основе оценки потребности в предоставлении муниципальных услуг, с объемами финансирования на очередной финансовый год, предусмотренными в среднесрочном финансовом плане.

4.3. В случаях, если сумма заявки превышает предусмотренные объемы финансирования, управление финансов доводит до отраслевых органов, в ведении которых находятся муниципальные учреждения (организации), предельный размер бюджетных проектировок в стоимостном выражении.

Отраслевые органы, в ведении которых находятся муниципальные учреждения (организации), в соответствии с доведенными бюджетными проектировками и выданным заключением разрабатывают и реализуют предложения:

- по сокращению принимаемых к финансированию объемов предоставления услуг;

- по пересмотру контингента потребителей муниципальных услуг путем нового, четкого и более узкого определения категорий потребителей, обладающих правом на получение тех или иных услуг (при необходимости вносятся соответствующие изменения в нормативно-правовую базу). По услугам, обязательность предоставления которых установлена законодательно (например, среднее образование), сокращение контингента потребителей не допускается;

- по установлению заданий муниципальным учреждениям (организациям) по снижению издержек, связанных с предоставлением финансируемых из районного муниципальных услуг;

- по частичной оплате определенных услуг за счет потребителя;
- по изменению стандарта качества предоставления услуги. При этом изменение стандарта качества допускается в пределах, не изменяющих основные потребительские свойства услуги.

4.4. Окончательное решение по включению в проект районного бюджета расходов на финансирование той или иной услуги принимается главой администрации Вачского муниципального района (далее – глава администрации).

При несогласии отраслевых органов, в ведении которых находятся муниципальные учреждения (организации), с заключением, они письменно должны сообщить об этом органу, выдавшему оспариваемое заключение, и имеют право в течение 5 дней подать докладную записку на имя главы администрации с просьбой об урегулировании спорного вопроса.

4.5. По рассмотрению докладной записки глава администрации может отклонить просьбу отраслевых органов, в ведении которого находятся муниципальные учреждения (организации), за недостаточной обоснованностью или вынести спорный вопрос на рассмотрение постоянной комиссии Земского собрания по экономике, финансам и налоговой политике по разработке проекта решения Земского собрания Вачского муниципального района «О районном бюджете».

4.6. По окончании рассмотрения результаты проведенной оценки о предоставлении муниципальных услуг обобщаются отраслевыми органами и представляются в управление финансов по форме, приведенной в приложении 2 к настоящему Порядку.

4.7. При увеличении расходной части районного бюджета в первоочередном порядке увеличивается объем финансирования муниципальных услуг, в наименьшей мере удовлетворяющих потребности населения в их получении.

---

Приложение 1  
к Порядку проведения ежегодной  
оценки потребности в предоставлении  
муниципальных услуг и учета результатов  
оценки при формировании расходов  
районного бюджета на очередной финансовый год  
в Вачском муниципальном районе

**Основные формы государственного статистического наблюдения,  
используемые при оценке потребности в муниципальных услугах**

1. Форма №76-рик «Сведения об учреждениях, реализующих программы общего образования».
2. Форма №78-РИК «Сведения о численности детей, стоящих на учете для определения в дошкольные учреждения».
3. Форма №83-рик «Сведения о численности и составе работников учреждения, реализующего программы общего образования».
4. Форма №85-К «Сведения о деятельности дошкольного образовательного учреждения».
5. Форма №1-до «Сведения об учреждениях дополнительного образования детей».
6. Форма №1-ДМШ «Сведения о детской музыкальной, художественной, хореографической школе и школе искусств».
7. Форма №6-НК «Сведения об общедоступной (публичной) библиотеке».
8. Форма №7-НК «Сведения об учреждении культурно-досугового типа».
9. Форма №8-НК «Сведения о деятельности музея».

