



Администрация Вачского муниципального района
Нижегородской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24.07.2015 года

№ 371

Об утверждении Основных направлений налоговой политики в Вачском муниципальном районе на 2016-2018 годы

В целях разработки проекта решения Земского собрания Вачского муниципального района «О районном бюджете на 2016 год» и среднесрочного финансового плана Вачского муниципального района на 2016-2018 годы:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления налоговой политики в Вачском муниципальном районе на 2016-2018 годы.

2. Руководителям структурных подразделений администрации Вачского муниципального района (управлениям, комитету, отделам), субъектам бюджетного планирования районного бюджета при составлении проекта решения Земского собрания Вачского муниципального района «О районном бюджете на 2016 год» и среднесрочного финансового плана Вачского муниципального района на 2016-2018 годы руководствоваться Основными направлениями налоговой политики в Вачском муниципальном районе на 2016-2018 годы.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника управления финансов администрации Вачского муниципального района С.Ю. Шмелеву.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления поселений Вачского муниципального района при разработке проектов местных бюджетов на очередной финансовый год руководствоваться настоящим постановлением.

Глава администрации

Ю.А. Гаврилов

Основные направления налоговой политики в Вачском муниципальном районе на 2016-2018 годы

Основные направления налоговой политики в Вачском муниципальном районе на 2016-2018 годы разработаны в соответствии со ст. 20 Решения Земского собрания Вачского муниципального района от 25.04.2013 года №27 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Вачском муниципальном районе».

Налоговая политика администрации Вачского муниципального района будет направлена на обеспечение поступления в консолидированный бюджет Вачского муниципального района всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

Приоритетами налоговой политики администрации района в ближайшие три года, как и прежде, будут являться эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основными направлениями налоговой политики в Вачском муниципальном районе на 2016-2018 годы определены:

- увеличение налогового потенциала Вачского муниципального района за счет налогового стимулирования деловой активности в районе, привлечения инвестиций, реализации высокоэффективных инвестиционных проектов;

- продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот;

- поддержка малого и среднего бизнеса;

- взаимовыгодное сотрудничество с организациями, формирующими налоговый потенциал района;

- конструктивная работа, направленная на формирование благоприятного налогового и инвестиционного климата в Вачском муниципальном районе;

- дальнейшее совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам консолидированного бюджета;

- дальнейшее осуществление мероприятий по легализации «теневого» заработной платы в Вачском муниципальном районе;

- проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, природными ресурсами Вачского муниципального района и увеличение доходов от их использования.

Основные итоги реализации налоговой политики Вачского муниципального района в 2011-2014 годах

Поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Вачского муниципального района в 2011-2014 годах характеризуется следующим образом:

млн. руб.

	2011 год	2012 год	% к пред. году	2013 год	% к пред. году	2014 год	% к пред. году
Налоговые доходы	104,0	122,4	117,7	138,8	113,4	89,4	
в том числе							
Налог на доходы физических лиц	91,3	105,8	115,9	115,2	108,9	65,2	56,6
Акцизы на нефтепродукты						1,4	
Единый налог на вмененный доход	5,0	5,5	110	5,3	96,4	5,8	109,4
Единый сельскохозяйственный налог	0,1	0,1	100	0,1	100	0,1	100
Налог на имущество физических лиц	0,4	1,7	425	1,8	105,9	2,0	111,1
Налог на имущество организаций	2,5						
Земельный налог	2,9	7,8	269	13,4	171,8	13,0	97,0
Государственная пошлина	1,8	1,5	83,3	3,0	200	1,9	63,3
Прочие налоги и сборы							
Неналоговые доходы	16,5	14,1	85,4	21,0	148,9	16,1	
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	8,4	6,0	71,4	10,2	170	9,4	92,1
Платежи при пользовании природными ресурсами	1,3	1,2	92,3	1,2	100	1,0	83,3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2,1	3,2	152,4	2,7	84,4	3,4	125,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1,8	1,4	77,8	1,2	85,7	1,2	100,0
Прочие неналоговые доходы	3	2,3	76,7	5,7	247,8	1,1	19,3
ВСЕГО	120,5	136,5	113,3	159,8	117,1	105,5	66,0

Представленные данные показывают, что с 2011 год динамика поступления доходов не имеет устойчивого роста, это связано с изменением налогового законодательства на федеральном и региональном уровне, за счет изменения дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц, который на 2011 - 2013 годы был 70 %, на 2014 год 30%, в связи с отменой с 1 января 2012 года зачисления в консолидированный бюджет налога на имущество организаций, зачисления с 1 января 2014 года акцизов на нефтепродукты, отменой с 1 января 2013 года льгот по уплате земельного налога учреждениям образования, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения, социального обеспечения, органам местного самоуправления.

Информация о предоставляемых налоговых льготах по платежам в консолидированный бюджет

Сумма налоговых льгот, установленных нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления поселений по годам составила:

тыс. руб.

	2012 год	2013 год	2014 год
Налоговые льготы всего,	8999,0	60,0	3100,0

в том числе:			
налог на имущество физических лиц	97,0	22,0	21,0
земельный налог	8902,0	38,0	3079,0

В соответствии с нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления поселений были предоставлены льготы по уплате земельного налога учреждений, в отношении земельных участков, занятых объектами, которые используются для нужд образования, культуры, физической культуры и спорта, здравоохранения, социального обеспечения, органов местного самоуправления, с 1 января 2013 год эти льготы отменены. С 1 января 2014 года были установлены льготы в отношении земельных участков, занятых объектами, которые используются для нужд органов местного самоуправления, Кроме того, предоставлены льготы участникам Великой Отечественной войны.

Потери бюджета от предоставления всех льгот составили за три года 12019,0 тыс. руб.

По налогу на имущество физических лиц предоставлена льгота гражданам, имеющим в собственности объекты недвижимости, суммарная стоимость которых превышает 800,0 тыс. руб. на 30 процентов от стоимости имущества, потери бюджета от предоставления этих льгот за указанный период составили 140 тыс. руб. Потери бюджета от предоставления всех льгот составили в налоговых доходах консолидированного бюджета в 2012 году 7,4%, в 2013 году 0,04%, в 2014 году 3,5 %.

Основные изменения налогового законодательства с 2015 года

При формировании консолидированного бюджета Вачского муниципального района на 2015-2017 годы были учтены следующие изменения налогового законодательства:

1) Федеральным законом от 24 ноября 2014 года №368-ФЗ «О внесении изменений в статьи 226 и 227.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» предусмотрен новый механизм расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан. В соответствии с указанным Федеральным законом принят Закон Нижегородской области от 27 ноября 2014 года № 163-З «Об установлении на 2015 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, на территории Нижегородской области», который устанавливает на 2015 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, на территории Нижегородской области», который устанавливает на 2015 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории области, в размере 1,45;

2) в рамках проводимого на федеральном уровне «налогового маневра» в 2015 году снижены ставки акцизов на нефтепродукты. В целях компенсации выпадающих доходов от снижения ставок акцизов Федеральным законом от 4 октября 2014 года № 283-ФЗ «О внесении изменений в бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, в соответствии с которыми акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей зачисляются в бюджеты субъектов

Российской Федерации по нормативу 100% вместо ранее действовавшего норматива 72%;

3) с 1 января 2015 года на федеральном уровне для физических лиц установлены новые сроки уплаты имущественных налогов – не позднее 1 октября года, следующего за истекшим налоговым периодом. Соответствующие изменения внесены в нормативно-правовые акты представительных органов местного самоуправления поселений по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц;

4) федеральными законами от 21 июля 2014 года №221-ФЗ «О внесении изменений в главу 25.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и от 22 октября 2014 года №312-ФЗ «О внесении изменений в главу 25.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» с 1 января 2015 года увеличены размеры большинства видов государственной пошлины. В среднем повышение составило 40-60%.

5) Федеральным законом от 4 октября 2014 года № 284-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации дополнен главой 32 «Налог на имущество физических лиц» и признан утратившим силу Закон Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц». Указанный Федеральный закон предполагает постепенное введение на всей территории Российской Федерации налога на имущество физических лиц, определяемого исходя из его кадастровой стоимости, в течение переходного периода с 2015 года по 2019 год.

В связи с наличием в Нижегородской области утвержденных результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости Законом Нижегородской области от 5 ноября 2014 года № 140-З «О применении с 1 января 2015 года на территории Нижегородской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» на территории области с 1 января 2015 года установлен порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Соответствующие решения об установлении налога приняты во всех муниципальных образованиях района. Первые платежи по налогу, исчисленному по новому порядку, поступят в 2016 году.

б) постановлениями Правительства Нижегородской области от 28 ноября 2014 года №816 «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель лесного фонда на территории Нижегородской области», от 10 декабря 2014 года №862 «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения Нижегородской области» и №863 «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов Нижегородской области», от 11 декабря 2014 года №870 «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель садоводческих, огороднических и дачных объединений вне границ населенных пунктов Нижегородской области» №872 «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель водного фонда Нижегородской области, от 12 декабря 2014 года №875 «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель особо охраняемых территорий и объектов Нижегородской области»

утверждены результаты определения кадастровой стоимости земельных участков (кроме земель сельскохозяйственного назначения). Новая кадастровая стоимость будет использоваться при расчете земельных платежей;

7) с 1 января 2015 года нормативно - правовыми актами муниципальных образований района установлены новые ставки по земельному налогу, которые доведены до уровня, установленного статьей 394 Налогового кодекса Российской Федерации, где 0,3% в отношении земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения, занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, приобретенных (предоставленных) для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства, 1,5% в отношении прочих земельных участков.

Основные изменения налогового законодательства, вступающие в силу, а также планируемые к принятию в 2016-2018 годах

1. На федеральном уровне:

1) Федеральным законом от 29 декабря 2014 года №477-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации предоставлено право устанавливать для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, перешедших на упрощенную систему налогообложения и патентную систему налогообложения и осуществляющих деятельность в производственной, социальной и научной сферах, «налоговые каникулы» в виде налоговой ставки в размере 0 процентов;

2) Правительством Российской Федерации разработан проект федерального закона, которым предусматривается предоставление права субъектом Российской Федерации устанавливать по специальным режимам налогообложения виды предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться соответствующий специальный налоговый режим, ограничения на переход и применение специального налогового режима, налоговые ставки в зависимости от видов предпринимательской деятельности и категорий налогоплательщиков, особенности определения налоговой базы, налоговые льготы, основания и порядок их применения.

Планируется, что субъекты Российской Федерации получат право устанавливать в зависимости от категорий налогоплательщиков и видов предпринимательской деятельности дифференцированные налоговые ставки для налогоплательщиков упрощенной системы налогообложения.

Кроме того, предполагается предоставить право субъектам Российской Федерации устанавливать налоговую ставку в размере 0 процентов для налогоплательщиков упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения – впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере бытовых услуг населению (в дополнение к производственной, социальной и (или) научной сферам).

Так же предлагается расширить перечень предпринимательской деятельности, которые могут быть переведены на патентную систему налогообложения;

3) предусматривается сохранение на 2016 и 2017 годы действующих ставок акцизов.

На 2018 год предусматривается индексация ставок акцизов с учетом индекса потребительских цен;

4) планируется включение в перечень налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения, осуществляющих отдельные виды предпринимательской

деятельности самозанятых граждан - физических лиц, не работающих по трудовому договору или договору гражданско-правового характера и не имеющих наемных работников.

Также предусматривается введение особого упрощенного порядка исчисления и уплаты налога на доходы физических лиц в рамках общего режима налогообложения и страховых взносов для самозанятых граждан, не применяющих патентную систему налогообложения;

5) согласно Федеральному закону от 21 июля 2014 года №219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 января 2016 года отчетным периодом в отношении внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду признается календарный год, а не квартал, как было установлено ранее. В результате в 2016 году в бюджет поступит только плата за негативное воздействие на окружающую среду, исчисленная по итогам 4 квартала 2015 года, платеж за 2016 год поступит в бюджет области в 2017 году;

6) в соответствии с Федеральным законом от 29 июня 2012 года № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» с 1 января 2018 года прекращает действие система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

2. На региональном уровне:

1) планируется принятие законов Нижегородской области об установлении на соответствующий год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Нижегородской области и используемого для расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц для иностранных граждан;

2) в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации планируется принять закон Нижегородской области, устанавливающий особенности определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости в отношении административно-деловых центров и торговых центров и помещениях в них, нежилых помещений, назначение которых в соответствии с кадастровыми паспортами объектов недвижимости или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.

При этом планируется установить максимально допустимую Налоговым кодексом Российской Федерации налоговую ставку в размере 2 процента.

3) в связи с истечением срока действия результатов кадастровой оценки объектов недвижимости (за исключением земельных участков), утвержденных постановлением Правительства Нижегородской области от 7 июня 2012 года №331, будет проведена новая государственная кадастровая оценка объектов недвижимости (кроме земельных участков).
